

Kaupunginvaltuusto	§ 58	27.05.2019
Sivistyslautakunta	§ 89	28.08.2019
Sivistyslautakunta	§ 118	27.11.2019
Sivistyslautakunta	§ 18	26.02.2020
Sivistyslautakunta	§ 26	25.03.2020
Sivistyslautakunta	§ 45	29.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 173	18.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 179	25.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 39	01.06.2020
Sivistyslautakunta	§ 32	24.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 141	19.04.2021

VALTUUSTOALOITE KOTIHOIDONTUEN KUNTALISÄSTÄ

368/05.10.01/2019

KV 27.05.2019 § 58

Valmistelija hallintopäällikkö Outi Kääriäinen:

Outi Keinänen Tornion Keskustan valtuustoryhmän puolesta jätti 27.5.2019 seuraavan valtuustoaloitteen:

"Keskustan valtuustoryhmä esittää, että Tornion kaupunki lapsiystävällisenä paikkakuntana, selvittää mahdollisuutta myöntää kotihoidontuen kuntalisä alle 3 vuotiaan lapsen hoitamiseksi kotona.

Selvitys pyydetään tekemään ensi vuoden talousarvion käsittelyvaiheeseen syksyn aikana siten, että Tornio voisi käynnistää kotihoidontuen kuntalisän käyttöönoton v.2020 alusta.

Kotihoidontuen kuntalisä on kunnan maksama harkinnanvarainen tuki, jota maksetaan Kelan lakisääteisen kotihoidontuen lisäksi. Kotihoidontuki on vaihtoehto päivähoidolle.

Selvitettäviä asioita ovat:

1. Kotihoidontuen kuntalisän käytön laajuus ja kuntalisän suuruus Suomen kunnissa?
2. Mitä myönteisiä vaikutuksia arvioidaan saatavan alle 3 v. lapsen ja mahdollisesti hänen sisarustensa kotihoidon tukemisella ja perheen valinnanmahdollisuuksien lisääntymisellä?
3. Kuntalisän arvioitu vaikutus päivähoidon käyttöön ja kuntatalouteen Torniossa?"

KAUPUNGINVALTUUSTO:

Päätettiin saattaa aloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

LISÄTIEDOT: hallintopäällikkö Outi Kääriäinen, 040 667 9760

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua

Sivistyspalveluille valmisteltavaksi

SIVISTYS 28.08.2019 § 89

Valmistelija varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva:

Valtuutettu Outi Keinänen jätti Tornion Keskustan valtuustoryhmän puolesta 27.5.2019 aloitteen kotihoidontuen kuntalisästä.

Kotihoidontuen kuntalisä on kunnan maksama harkinnanvarainen tuki, jota maksetaan Kelan lakisääteisen kotihoidontuen lisäksi.

Lakisääteinen kotihoidontuki on alle 3-vuotiaasta lapsesta 338,34 e/kk.

1. Kotihoidontuen kuntalisän käytön laajuus ja kuntalisän suuruus Suomen kunnissa?

Kuntaliitto selvitti huhtikuussa 2018 Manner-Suomen kunnille suunnatulla kyselyllään varhaiskasvatuksen tilaa kunnissa. Kyselyyn vastasi Manner-Suomen kunnista 86 prosenttia (255 kuntaa). Kyselyn perusteella **kuntalisää vuonna 2018 maksoi enää 48 kuntaa** 253 kysymykseen vastanneen kunnan osalta. Kolmessa kunnassa oli suunnitelmia kuntalisän maksamisen osalta. Lasten kotihoidon tuen kuntalisän maksaminen oli vähentynyt. Vuonna 2014 kuntalisää maksoi vielä 85 kuntaa (30 % kyselyyn silloin vastanneista), vuonna 2016 kuntalisää maksettiin 60 kunnassa (23 %) ja vuoden 2018 kyselyn tietojen perusteella kuntalisää maksoi enää 48 kuntaa (19 %). Kotihoidon tuen kuntalisän maksaminen oli muita yleisempää suurissa yli 100 000 asukkaan kunnissa, joista puolet kyselyyn vastanneista kunnista maksoi kuntalisää. Vähiten kuntalisää maksettiin pienissä alle 5 000 asukkaan kunnissa. (Lahtinen & Svartsjö 2018.)

Lasten kotihoidon tuen kuntalisän suuruus oli vuonna 2018 keskimäärin 147 euroa/lapsi. Keskimäärin kuntalisää maksettiin vuoden 2018 kyselyn perusteella alle 3- vuotiaasta lapsesta 154 euroa. Lisän suuruuden vaihteluväli oli alle 3-vuotiaasta lapsesta 50–300 euron välillä kunnasta riippuen. Yli 3-vuotiaasta sisaruksesta maksettiin kuntalisää keskimäärin 86 euroa ja lisän vaihteluväli oli

36–250 euroa kunnasta riippuen. Sisaruskorotus vaihteli 40-102 euron välillä ja oli keskimäärin 69 euroa. Kuntalisän suuruudessa oli vuosien varrella tapahtunut vain vähän muutoksia. Kyselyn perusteella kuntalisää maksettiin vuonna 2018 keskimäärin 5 euroa vähemmän lasta kohden eli 147 euroa/lapsi kuin vuonna 2016, jolloin kuntalisää maksettiin keskimäärin 152 euroa/lapsi. (Lahtinen & Svartsjö 2018.)

Kuntalisää maksavista kunnista 21 kunnassa tuen suuruuteen vaikutti perheen lasten lukumäärä. Ensimmäisestä lapsesta maksettava lisä oli keskimäärin 160 euroa/lapsi ja toisesta lapsesta maksettu lisä keskimäärin 87 euroa ja kolmannesta lapsesta maksettava lisä keskimäärin 88 euroa. Mikäli perheessä oli enemmän kuin 3 lasta, oli lisä keskimäärin 73 euroa/lapsi. (Lahtinen & Svartsjö 2018.)

Kuntalisän maksamiseen liittyi pääsääntöisesti ehtoja. Kuntalisää maksavista kunnista selvä enemmistö oli edellyttänyt, että perheen kaikki lapset hoidetaan kotona (74 %:lla ehtoja tuen maksamiselle asettaneista kunnista) tai että vanhempi hoitaa lastaan itse (59 %). Kyselyssä jo listattujen ehtojen lisäksi 16 kunnassa oli käytössä muitakin ehtoja. Näitä muita kuntalisän saamisen ehtoja olivat muun muassa: **tulosidonnaisuus, erityisen tuen tarve, vuorohoitotarve, yrittäjänä toimiminen, lapsen ikä**. Osalla kuntia lisä oli sidottu kotihoidon tuen maksuperusteisiin tai hoitolisän maksamiseen, toisaalta osassa kuntia kuntalisää ei maksettu vanhempainrahakaudelta. (Lahtinen & Svartsjö 2018.)

2. Mitä myönteisiä vaikutuksia arvioidaan saatavan alle 3 v. lapsen ja mahdollisesti hänen sisarustensa kotihoidon tukemisella ja perheen valinnanmahdollisuuksien lisääntymisellä?

Torniossa yksityisen kotihoidontuen kuntalisää on maksettu viimeksi 2008, jolloin lopetettiin kuntalisän kaksivuotinen kokeilu. Tuolloin kuntalisän suuruus oli 150 euroa/kk/lapsi. Liisa Huhtaniemi-Tapio ja Piia Rantaiso ovat tehneet selvityksen Torniossa olleesta kokeilusta. Lapin kuntien kuntalisien maksamista on selvitetty sähköpostitse. Saatuja tuloksia on analysoitu lapsiperheiden ja kuntatalouden näkökulmasta ottaen huomioon paikallisuus, aikaisemmat tutkimustulokset ja aiheeseen liittyvät tilastotiedot.

Päiväkotipaikkojen saatavuus, varhaiskasvatusmaksujen ja kotihoidon tuen tukeminen vaikuttavat potentiaalisesti paljonkin varhaiskasvatukseen osallistumiseen. Näiden, vanhemmille tärkeiden tekijöiden vaikutuksen suuruutta ja siten kustannusvaikutuksia ei kuitenkaan ole pystytty kvantitatiivisesti arvioimaan. **Ne vanhemmat, joiden lapsi osallistui varhaiskasvatuspalveluihin, olivat palveluihin suhteellisen tyytyväisiä. Sen sijaan kotona hoidettavien lasten äideistä lähes puolet ja isistä vajaa kolmasosa ilmaisi, että**

syynä lapsen hoitamiseen kotona oli varhaiskasvatuksen laatu. Sen ei todettu vastaavan vanhemman toiveita. Lisäksi vaikeudet saada toivottua hoitopaikkaa oli tärkeä syy lapsen hoitamiseen kotona reilulla kolmasosalla vanhemmista. Mielikuvat varhaiskasvatuksen laadun puutteista ja palvelujen saatavuuteen liittyvät tekijät olivat merkittäviä asioita sille, että lasta hoidettiin kotona varhaiskasvatukseen osallistumisen sijaan. (Karila Kirsti, Kosonen Tuomas & Järvenkallas Satu, 2017)

Varhaiskasvatuspäällikkö ja maisteriopiskelija Raisa Niskala laativat aloitteen pohjalta webropol-kyselyn alle 3-vuotiaiden lasten huoltajille. Kyselyssä selvitettiin, millaisia vaikutuksia kyseinen etuus toisi perheille.

Kyselyyn vastasi 252 huoltajaa. Alle 3-vuotiaita lapsia on tällä hetkellä yhteensä 481. Kyselyyn vastasi 52% alle 3- vuotiaiden lasten huoltajista. Vastaaajista 139 oli kotilastenhuoltajia. Vastanneista 112 käytti varhaiskasvatuspalveluja. **Vuonna 2019 alle 3 -vuotiaista käytti varhaiskasvatuspalveluita 22%**, joista 10% oli alle kaksivuotiaita ja 37% kaksi-kolme vuotiaita.

Kyselyn tuloksista nousi esille seuraavia asioita:

Huoltajista 83% vastasi, että alle 3-vuotiaille lapsille paras hoitomuoto olisi kotihoito. Huoltajista 81% hoitaisi lasta kotona, jos Tornion kaupunki mahdollistaa kotihoidontuen kuntalisän maksamisen.

Huoltajista 62% ajatteli, että 200-400e/kk olisi kotihoidontuen kuntalisän sopiva määrä, jotta järjestäisivät lapsen hoidon kotona. Huoltajat vastasivat millaisia vaikutuksia tuen maksamisella olisi. Vastauksissa ensisijainen vaikutus olisi taloudellinen helpotus, ja se mahdollistaisi huoltajan, myös isän, jäämään kotiin hoitamaan lasta. Joissakin vastauksissa kotihoidon tuen kuntalisä mahdollistaisi suuremman lapsilukumäärän.

Kotihoidontuen kuntalisän käyttöönotto lisäisi perheiden hoitomuotojen valinnan mahdollisuutta.

Kyselyyn vastaajista valtaosa asui Kivirannan, Kokkokankaan ja Putaan alueella. Tällä hetkellä alle 3-vuotiaiden varhaiskasvatuspaikkoja Kivirannan alueella on 74, Kokkokankaan alueella 40 ja Putaan alueella 36.

3. Kuntalisän arvioitu vaikutus päivähoidon käyttöön ja kuntatalouteen Torniossa?

Lasten kotihoidon tuen ja yksityisen hoidon tuen kuntalisä on ei-lakisääteinen, harkinnanvarainen rahaetus, jota Tornion kaupunki voisi maksaa määrittelemiensä perusteiden mukaan lapsiperheille.

Kuntalisän maksaminen lapsiperheille ei olisi perhepoliittinen etuus vaan kaupungin järjestämä vaihtoehto päivähoidolle. Toteutuessaan kuntalisä voisi vastausten perusteella olla vanhempien mielestä varteenotettava vaihtoehto kunnalliselle päivähoidolle.

Niistä kunnista, joissa kuntalisää maksettiin vajaa kolmannes (27 %) arvioi, että kuntalisän maksamisella on ollut vaikutusta varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään. Suurin osa kunnista, lähes 46 prosenttia arvioi kuitenkin, ettei kuntalisän maksamisella ole merkittävää vaikutusta perheiden valintoihin varhaiskasvatuspalveluiden suhteen. Kuntalisän maksamisella ei näin ollen ole juurikaan merkitystä arvioitaessa sen vaikutusta kunnallisen varhaiskasvatuksen kysyntään. Kuntalisän maksaminen on vastaajien mukaan jonkin verran vähentänyt varhaiskasvatuspalvelujen kysyntää erityisesti niin, että se on myöhentänyt lasten hoitoon tuloa ja vähentänyt erityisesti alle 3-vuotiaiden lasten hoitotarvetta. Kuntalisän maksaminen on antanut perheille mahdollisuuden valita avoimen varhaiskasvatuksen palveluja päiväkotia tai perhepäivähoidon sijaan. Lasten hoitomuotoihin vaikuttava tekijä on lasten kotihoidon eri muotojen tukeminen. Kuten yllä todettiin, jos kotihoito tehdään pidempien lastenhoitovapaiden tai anteliaampien tukien muodossa houkuttelevammaksi, vähenee mahdollisesti muiden lasten hoitomuotojen käyttö. (Lahtinen & Svartsjö 2018.)

Suomalaisten lasten varhaiskasvatukseen osallistuminen on selkeästi alhaisempaa kuin muiden EU jäsenmaiden ja muiden Pohjoismaiden lasten osallistuminen, suomalaislasten osallistumisaste jää selvästi eurooppalaisen keskiarvon alapuolelle. Suomi jää siten selvästi jälkeen EU:n vuonna 2014 asettaman varhaiskasvatukseen osallistumisen tavoitteesta (ET 2020 -ohjelma).

Yksityisesti, joko yksityisen hoidon tuella ja kuntalisällä tai palvelusetelillä järjestettävä varhaiskasvatus on kasvanut viime vuosina. Opetus- ja kulttuuriministeriön (2015) tekemän selvityksen mukaan vastanneet kunnat jakautuivat kolmeen erilaiseen ryhmään liittyen yksityisen hoidon tuen, palvelusetelin tai ostopalvelun käyttöä. Ensimmäisellä kolmasosalla (33 %, n=72) ei ole lainkaan yksityisen hoidon tuen käyttöä. Toisella kolmasosalla (33 %, n=72) yksityisen palvelun osuus on alle kymmenen prosenttia. Kolmannella kolmasosalla (33 %, n=72) yksityisen palvelun osuus kunnan varhaiskasvatuspalveluista on yli kymmenen prosenttia. Suurin osa viimeiseen kolmannekseen kuuluvista kunnista järjestää yksityisesti 10–29 % varhaiskasvatuspalveluista. (OKM 2015.)

Mikäli Tornion kaupunki maksaisi kotihoidontuen kuntalisää, kuntatalouteen vaikutukset ovat seuraavanlaisia:

Vaihtoehto 1. kuntalisä maksetaan kaikille 300e/kk lapselta.

Vaihtoehto 2. kuntalisä maksetaan tietyin ehdoin, Tornion aikaisemman mallin mukaan. Kuntalisään ovat oikeutettuja vain ne huoltajat, jotka vanhempainrahakauden jälkeen eivät palaa töihin tai lähde opiskelemaan tai on välittömästi ennen äitiysloman alkua ollut määräaikaisessa, vähintään kymmenen kuukautta kestäneessä yhtäjaksoisessa työsuhteessa. Kuntalisän suuruus olisi ensimmäisestä lapsesta 200e/kk ja seuraavista 50e/kk/lapsi. Perheen kaikki alle kouluikäiset lapset tulee hoitaa kotona. Tukea ei myönnetä huoltajille, joka on kotona jonkun muun syyn kuin lapsen hoidon vuoksi (esim. työtön työnhakija, eläkkeellä, äitiys- vanhempainrahalla, sairauspäivärahalla, vuorotteluvapaalla, kotona toimivana yrittäjänä tai perhepäivähoitajana), vaikka hän hoitaisi samalla lapsensa. Tuki on saajalle verotettavaa tuloa. Tukea ei makseta takautuvasti, vaan aikaisintaan hakemuksen jättökuukauden alusta alkaen. Tukea ei makseta vuosiloma-ajalta. Tukea ei myönnetä alle kuukauden jaksolta.

Vaihtoehto 3. kuntalisää ei makseta, koska se ei tule vähentämään alle 3-vuotiaiden varhaiskasvatuspaikkoja merkittävästi. Tämä vaihtoehto on linjassa EU:n asettamien tavoitteiden kanssa (ET 2020-strategia).

Yhteenvedona voidaan mainita, että kuntalisän maksaminen ei aikaisempien kokemusten mukaan ole oleellisesti vähentänyt varhaiskasvatuksen kysyntää. Kuntalisä tuo todennäköisesti lisäkustannuksia kunnille. Esimerkit, joita on mainittu pykälässä tukevat tätä käsitystä.

Lähteet:

Lahtinen Jarkko & Svartsjö Mikko, 2018. Kotihoidontuen ja yksityisen hoidon tuen kuntalisät ja palveluseteli.

https://www.kuntaliitto.fi/sites/default/files/media/file/Kuntalis%C3%A4t_palveluseteliRaportti_2018_tiedoteliite_19062018_0.pdf

<http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/80221/okm30.pdf>

Huhtaniemi Liisa & Rantaiso Pia, 2005. Vaihtoehto kunnalliselle päivähoitolle? Tornion kuntalisäkyselyn selvitystyö.

Karila Kirsti, Kosonen Tuomas & Järvenkallas Satu, 2017. Varhaiskasvatuksen tiekartta vuosille 2017-2030.

<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-487-0>

LIITTEET

Talouseläskelmat

SIVISTYSTOIMENJOHTAJA ILKKA HALMKRONA:

Sivistyslautakunta hyväksyy edellä esitetyn lausuntonaan kaupungin-

hallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

SIVISTYSLAUTAKUNTA:

Käydyn keskustelun jälkeen asia päätettiin jättää pöydälle lisäselvityksiä varten.

Hyväksyttiin.

LISÄTIEDOT: Varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva, puh. 040 753 6231

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua

SIVISTYS 27.11.2019 § 118

Valmistelija varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva:

Lisäselvitykset osoittavat, että huoltajille osoitetun kyselyn perusteella summa, jolla mahdollisesti lasten hoito järjestetään kotona oli 200-400 eur/kk (62% huoltajista). Laskelmat on tehty 300 eur/kk olettamalla.

Laskelmat osoittavat, että tämän hetkiselällä tilanteella kuukausittaisia kustannuksia tulee lisää n. 80 tEur.

Mahdollisia säästötoimia vuodelle 2020. Palveluseteleitä elokuusta lähtien 30 tEur kuukaudessa edellyttäen, että yksityiselle ei hyväksytä yhtään uutta alle 3-vuotiaiden palveluseteliä. Vuodelle 2020 kunnan omia henkilötyövuosia mahdollisesti vähenisi 2 htv.n verran (isompien ryhmät). Arvio säästöistä olisi noin 430 tEur.

Tällä 300 eur/lapsi kuukaudessa kotihoidontuen kuntalisällä menot kaupungille vuodessa olisivat noin 960 tEur.

LIITE Kotihoidon tuen kuntalisä (esitys ja laskelmat)

SIVISTYSTOIMENJOHTAJA ILKKA HALMKRONA:

Yhteenvedona voidaan todeta, että kuntalisä ei vähennä varhaiskasvatuspaikkojen kysyntää niin merkittävästi, että palkkamenoissa ja tilakustannuksissa saataisiin riittäviä säästöjä aikaan, jotta kuntalisän aiheuttamat lisämenot tulisi kompensoitua. Mikäli kuntalisää päätetään maksaa 300 eur/kk varhaiskasvatuksen menot lisääntyvät minimissään noin 500 tEur vuodessa.

Näistä syistä johtuen sivistyslautakunta ei kannata aloitteessa esitetyn kuntalisän käyttöönottoa.

SIVISTYSLAUTAKUNTA:

Kokouksen aikana Ismo Urpilainen esitti eriävän päätösehdotuksen, Pertti Pirttimaan kannattamana, että lautakunta hyväksyy kuntalisän valtuustoaloitteen.

Sivistyslautakunta hyväksyy yksimielisesti kuntalisän valtuustoaloitteen ja jättää jatkokesittelyyn kriteeristön. Kriteeristö tulee esittää lautakunnalle maaliskuun 2020 loppuun mennessä. Kuntalisä otetaan käyttöön elokuussa 2020.

Hyväksyttiin.

LISÄTIEDOT: Varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva, puh. 040 753 6231

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua

Otteet:

SIVISTYS 26.02.2020 § 18

Valmistelija varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva:

Tornion kaupunki ottaa käyttöön kotihoidontuen kuntalisän maksamisen 1.8.2020 alkaen seuraavin periaattein:

Kuntalisää maksetaan niille perheille, jotka saavat Kelan kotihoidontuen hoitorahaa ja jotka hoitavat kotona vähintään yhtä alle 3-vuotiaasta lasta.

Kuntalisän suuruus on 300 e/kk yhdestä alle 3-vuotiaasta lapsesta, 150 e/kk/lapsi muista perheen alle 3-vuotiaista lapsista.

Perheen kaikki lapset hoidetaan kotona, mutta perheen yli 3-vuotiaalla lapsella on oikeus kunnalliseen tai yksityiseen varhaiskasvatukseen.

Perheen toisen aikuisen tulee olla työsuhteessa tai päätoimisena opiskelijana.

Kuntalisää maksetaan vuodeksi kerrallaan hakemuksesta.

Hakemus on jätettävä kuukauden 15. päivään mennessä ja se maksetaan hakemuksen jättöpäivästä seuraavan kuukauden alusta lukien.

Hakemukseen on liitettävä todistus vanhempainrahakauden päätty-

misestä (Kela) tai jäljennös äitiys- ja vanhempainrahakaudesta, kopia kotihoidon tuen päätöksestä (Kela), voimassa oleva verokortti etuutta varten, työnantajan todistus palkattomasta hoitovapaasta tai todistus oppilaitoksesta (poissaoleva opiskelija).

Lisää ei makseta takautuvasti eikä kuukautta lyhyemmältä ajalta.

Lisän maksu päättyy sen kuukauden loppuun mennessä, kun maksun perusteet poistuvat.

Kuntalisää ei myönnetä henkilölle, joka on kotona jonkin muun syyn vuoksi esim. työtön työnhakija, eläkkeellä, äitiys- ja vanhempainrahalla, sairauspäivärahalla, vuorotteluvapaalla, kotona toimiva yrittäjä, perhepäivähoitaja.

LIITTEET

Kotihoidontuen kuntalisähakemus.

SIVISTYSTOIMENJOHTAJA ILKKA HALMKRONA:

Tornion kaupungin kotihoidontuen kuntalisän maksuperusteet hyväksytään edellä mainittujen periaatteiden mukaisesti.

SIVISTYSLAUTAKUNTA:

Käydyn keskustelun aikana jäsen Matti Lankila esitti jäsen Aino Hyöppisen ja Ismo Urpilaisen kannattamana, että asia jätetään pöydälle ja otetaan uudelleen käsittelyyn seuraavassa kokouksessa.

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti jättää esityksen pöydälle.

LISÄTIEDOT:

Varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva, puh. 040 753 6231

TÄYTÄNTÖÖNPANO:

Ei muutoksenhakua

Otteet:

SIVISTYS 25.03.2020 § 26

Valmistelija varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva:

Poliittiset ryhmät ovat tehneet omat esitykset kotihoidontuen kuntalisän toimintaperiaatteista. Periaatteista käydään keskustelua kokouksessa ja tehdään esitys sen pohjalta.

SIVISTYSTOIMENJOHTAJA ILKKA HALMKRONA:

Teen päätösesityksen kokouksessa.

SIVISTYSLAUTAKUNTA:

Asia päätettiin jättää pöydälle lisäselvityksiä varten.

Hyväksyttiin.

LISÄTIEDOT: Sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona, puh. 050 591 5142

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua

Otteet:
Varhaiskasvatuspalvelut

SIVISTYS 29.04.2020 § 45

Valmistelija varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva:

Tornio-lisän maksamiseen esitetään seuraavat toimintaperiaatteet:

Vanhemmat voivat saada kotihoidon tukea, jos perheen nuorin lapsi on alle 3-vuotias. Oikeus kotihoidon tukeen alkaa vanhempainraha-kauden päätyttyä.

Kotihoidon tuki sisältää lakisääteisen hoitorahan, Tornio-lisän (kuntalisä) sekä mahdollisen tulosidonnaisen hoitolisän. 1.8.2020 alkaen Tornio-lisä on 200,00 e kuukaudessa, kun lapsi on alle 2-vuotias. Yhdestä kaksivuotiaasta Tornio-lisä on 120,00e Kela maksaa kotihoidon tuen (sisältäen Tornio-lisän) kokonaisuudessaan perheelle. Kotihoidon tuki lisineen on veronalaista tukea perheelle.

Tornio-lisää ei tarvitse hakea erikseen. Kun perhe hakee lakisääteistä kotihoidon tukea, päätös Tornio-lisästä tehdään Kelassa saman hakemuksen perusteella, jos perheellä on oikeus Tornio-lisään. Oikeus Tornio-lisään on vain, **jos perheen kaikki alle kouluikäiset lapset hoidetaan kotona** ja Tornio-lisän hakijana on jompikumpi vanhemmista. Tornio-lisää maksetaan kuitenkin myös silloin, jos vanhempi sisarus on maksuttomassa esiopetuksessa (4h/päivä).

Harkinnanvaraista Tornio-lisää voi saada vain siinä tapauksessa, että kotihoidon tukeen oikeutetun lapsen sisaruksella on asiantuntijalausunnossa todettu tehostetun ja erityisen tuen sekä varhaiskasvatuksen tarve. Harkinnanvaraista Tornio-lisää haetaan Tornion kaupungilta varhaiskasvatuksesta. Päätös harkinnanvaraisesta Tornio-lisästä tehdään määräaikaisena ja se lähetetään perheel-

le. Harkinnanvarainen Tornio-lisä, hakemus (pdf) liite. **Hakemukseen tulee liittää kopio Kelan päätöksestä (Päätös lastenhoidon tuesta).**

Yli kolme vuotiailla on oikeus osallistua maksuttomiin varhaiskasvatuskerhoihin.

Valmistelijan esitys:

1.8.2020 alkaen:

Yhdestä alle 2-vuotiaasta:

Lakisääteinen hoitoraha 341,69 eur/kk

Tornio-lisä 200,00 eur/kk .

Mahdollinen tulosidonnainen hoitolisä 182,86 eur/kk

Yhdestä 2-vuotiaasta:

Lakisääteinen hoitoraha 341,69 eur/kk

Tornio-lisä 120,00 eur/kk.

Mahdollinen tulosidonnainen hoitolisä 182,86 eur/kk

Muista alle 3-vuotiaista sisaruksista kustakin:

Lakisääteinen hoitoraha 102,30 eur/kk

Yli 3-vuotiaista, mutta alle kouluikäisistä sisaruksista kustakin:

Lakisääteinen hoitoraha 65,73 eur/kk

SIVISTYSTOIMENJOHTAJA ILKKA HALMKRONA:

Sivistyslautakunta päättää, että 1.8.2020 Tornio-lisä on yhdestä alle 2-vuotiaasta lapsesta 200,00eur/kk, yhdestä 2-vuotiaasta lapsesta 120,00 eur/kk, jos perheen kaikki alle kouluikäiset lapset hoidetaan kotona. Tornio-lisää maksetaan kuitenkin myös silloin, jos vanhempi sisarus on maksuttomassa esiopetuksessa (4h/päivä).

Harkinnanvaraista Tornio-lisää on mahdollisuus saada, jos lapsella on asiantuntijalausunnat. Tornio-lisä haetaan Kelan kautta. Yli kolmevuotiailla on oikeus maksuttomiin varhaiskasvatuskerhoihin.

SIVISTYSLAUTAKUNTA:

Asiasta käydyn keskustelun aikana Ismo Urpilainen esitti Pertti Pirttimaan kannattamana, että esitystä ei hyväksytä.

Urpilainen esitti, että Tornio-lisä on yhdestä alle 3-vuotiaasta lapsesta 250 eur/kk, jos perheen kaikki alle kouluikäiset lapset hoidetaan kotona.

Lisä maksetaan aikavälillä 1.10.2020-31.12.2020.

Puheenjohtaja totesi, että koska keskustelun aikana oli tehty sivistys-

toimenjohtajan päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että ne sivistyslautakunnan jäsenet, jotka kannattavat sivistystoimenjohtajan tekemää päätösesitystä, äänestävät "jaa", ja ne sivistyslautakunnan jäsenet, jotka kannattavat Ismo Urpilaisen tekemää Pertti Pirttimaan kannattamaa päätösesitystä, äänestävät "ei".

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Nimenhuudon mukaan suoritetussa äänestyksessä annettiin 1 "jaa" ääntä (Erkki Hurtig) ja 8 "ei" ääntä (Aarnio-Keinänen Johanna, Koskimäki Marko, Kuismanen Laura, Lankila Matti, Parkkila Olavi, Pirttimaa Pertti, Hietanen Birgit ja Urpilainen Ismo) sekä "poissa" 2 (Kangas Kati ja Petäjämaa Katariina), joten sivistyslautakunnan päätökseksi oli tullut hyväksyä Ismo Urpilaisen tekemä päätösesitys.

Hyväksyttiin.

LISÄTIEDOT: Sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona, puh. 050 591 5142

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua

Otteet:---

Asia kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn

KH 18.05.2020 § 173

KAUPUNGINJOHTAJA TIMO NOUSIAINEN:

Merkitään asia tiedoksi ja saatetaan kaupunginvaltuuston tietoon sekä katsotaan aloite loppuun käsitellyksi.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginhallitus päätti § 163 käsittelyssä käyttää otto-oikeutta asian § 173 osalta Outi Keinäsen esityksestä Ilkka Kapraalin ja Pekka Pelttarin kannattamana.

Kaupunginhallitus kuuli asian esittelyn ja asia jätettiin yksimielisesti pöydälle jatkovalmisteluun kaupunginhallituksen kokoukseen 25.5.2020.

LISÄTIEDOT: Sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona, 050 591 5142

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua.

Otteet kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen:
aloitteen tekijä Outi Keinänen
sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona
talouspalvelut

KH

Valmistelijat varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva ja sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona:

Tornio-lisän maksamiseen esitetään seuraavat toimintaperiaatteet:

Huoltajilla on oikeus hakea kotihoidon tukea, jos perheen nuorin lapsi on alle 3-vuotias. Oikeus kotihoidon tukeen alkaa vanhempainrahakauden päätyttyä.

Kotihoidon tuki sisältää lakisääteisen hoitorahan, Tornio-lisän (kuntalisä) sekä mahdollisen tulosidonnaisen hoitolisän. Tornio-lisää esitetään 1.8.-31.12.2020 välisenä aikana maksettavaksi 250,00 e kuukaudessa, kun lapsi on alle 2-vuotias. Yhdestä kaksivuotiaasta Tornio-lisää esitetään maksettavaksi 120,00 e kuukaudessa.

Tornio-lisän maksatuksen edellytys on, että perheen kaikki alle kouluikäiset lapset hoidetaan kotona. Tornio-lisää maksetaan, jos vanhempi sisarus on maksuttomassa esiopetuksessa (4h/päivä). Yli kolme vuotiailla on oikeus osallistua maksuttomiin varhaiskasvatuskerhoihin.

Harkinnanvaraista Tornio-lisää voi saada, jos kotihoidon tukeen oikeutetun lapsen sisaruksella on asiantuntijalausunnossa todettu tehostetun ja erityisen tuen sekä varhaiskasvatuksen tarve. Harkinnanvaraista Tornio-lisää haetaan Tornion kaupungilta varhaiskasvatuksesta. Päätös harkinnanvaraisesta Tornio-lisästä tehdään määräaikaisena ja se lähetetään perheelle. Harkinnanvarainen Tornio-lisä, hakemus (pdf) liite. Hakemukseen tulee liittää kopio Kelan päätöksestä (Päätös lastenhoidon tuesta). Kela maksaa kotihoidon tuen (sisältäen Tornio-lisän) kokonaisuudessaan perheelle. Kotihoidon tuki lisineen on veronalaista tukea perheelle.

Tornio-lisää ei tarvitse hakea erikseen. Kun perhe hakee lakisääteistä kotihoidon tukea, päätös Tornio-lisästä tehdään Kelassa saman hakemuksen perusteella, jos perheellä on oikeus Tornio-lisään.

Kelan muut etuudet voivat vaikuttaa kotihoidon tukeen (hoitorahaan ja hoitolisään). Kelan sivuilla on laskuri, minkä avulla huoltajat voivat laskea, miten muut etuudet vaikuttavat kotihoidon tukeen.

Kokeilun aikana seurataan ja arvioidaan millaisia vaikutuksia Tornio-lisän maksamisella on varhaiskasvatuksen kysyntään.

Lisäksi esitetään, että 1.1-31.7.2021 Tornio-lisän maksamisen kokeilu jatkuu samalla periaatteella, mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy määrärahan kyseiseen toimintaan.

Kelan on saatava tieto kuntalisäsopimuksen solmimisesta vähintään kaksi kuukautta ennen sopimuksen haluttua voimaantuloa.

Valmistelijoiden esitys:

1. Tornio-lisää esitetään maksettavaksi 1.8.-31.12.2020 yhdestä alle 2-vuotiaasta lapsesta 250,00eur/kk, yhdestä 2-vuotiaasta lapsesta 120,00 eur/kk, jos perheen kaikki alle kouluikäiset lapset hoidetaan kotona. Tornio-lisää maksetaan, jos vanhempi sisarus on maksuttomassa esiopetuksessa (4h/päivä).

2. Harkinnanvaraista Tornio-lisää voi saada, jos kotihoidon tukeen oikeutetun lapsen sisaruksella on asiantuntijalausunnossa todettu tehostetun ja erityisen tuen sekä varhaiskasvatuksen tarve. Harkinnanvaraista Tornio-lisää haetaan Tornion kaupungilta varhaiskasvatuksesta.

3. Yli kolme vuotiailla on oikeus osallistua maksuttomiin varhaiskasvatuskerhoihin.

4. Kokeilun aikana seurataan ja arvioidaan millaisia vaikutuksia Tornio-lisän maksamisella on varhaiskasvatuksen kysyntään.

5. Lisäksi esitetään, että 1.1-31.7.2021 Tornio-lisän maksamisen kokeilu jatkuu samalla periaatteella, mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy määrärahan kyseiseen toimintaan.

KAUPUNGINJOHTAJA TIMO NOUSIAINEN:

Merkitään asia tiedoksi ja saatetaan kaupunginvaltuuston tietoon sekä katsotaan aloite loppuun käsitellyksi.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtaja muutti päätösesitystään siten, että kaupunginhallitus päättää käynnistää kokeilun esityksen mukaisesti ja siirtää asian

valtuuston tietoon sekä katsotaan aloite loppuun käsitellyksi.

Keskustelun aikana Raija Lummi esitti asian pöydälle jättämistä. Esitys raukesi kannattamattomana. Kaupunginjohtajan muutettu päätösesitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Raija Lummi jätti kirjallisen eriävän mielipiteen: Jätän eriävän mielipiteen koskien valtuustoaloitetta kotihoidontuen kuntalisästä, taloudellisista ja varhaiskasvatuksellisista syistä.

Katsottiin pöytäkirja tarkistetuksi tämän asian osalta kokouksessa.

LISÄTIEDOT: Sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona, 050 591 5142

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua
Asia kaupunginvaltuuston käsittelyyn

Otteet kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen:
aloitteen tekijä Outi Keinänen
sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona
varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva
talouspalvelut

KV 01.06.2020 § 39

KAUPUNGINHALLITUS ESITTÄÄ, ETTÄ KAUPUNGINVALTUUSTO PÄÄTTÄÄ:

- 1) merkitä tiedoksi kaupunginhallituksen päätöksen koskien kokeilun käynnistämistä
- 2) katsoa aloite loppuun käsitellyksi.

KAUPUNGINVALTUUSTO:

Asian esittelyn aikana Raija Lummi esitti asian pöydällepanoa ja puheenjohtaja totesi, että koska asia ei ole päätettävänä, esitystä pöydällepanosta ei voi ottaa vastaan.

Kaupunginhallituksen päätös merkittiin tiedoksi ja katsottiin loppuun käsitellyksi.

LISÄTIEDOT: Sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona, 050 591 5142
Varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva, 040 753 6231

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua

Otteet:
Aloitteen tekijä
Sivistystoimenjohtaja Ilkka Halmkrona
Varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva
Talouspalvelut

SIVISTYS

Valmistelija varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva:

Tornio maksaa kotihoidontuen kuntalisää (Tornio-lisää) 1.8.2020-31.7.2021 välisenä aikana. Kuntalisästä on tehty alle 3-vuotiaiden huoltajille kysely. Kyselyn vastausaika on 10.-21.3.2021. Kyselyn tulokset käsitellään sivistyslautakunnan kokouksessa.

Kuntalisään on varattu rahaa 100 000 euroa ajalle 1.1.-31.7.2021. Tammi- ja helmikuussa rahaa on käytetty yhteensä 56 198 euroa. Arviomme on, että määräraha ei tule riittämään heinäkuun loppuun asti. Osavuosikatsauksen yhteydessä arvioidaan varhaiskasvatuksen talousarviossa pysymistä ja tarvittaessa tehdään ylitysanomus lautakunnan käsiteltäväksi. Arvio alkuvuoden toteuman perusteella on, että talousarvioon varattu 100 000 euroa ei tule riittämään vaan ylitys on noin 96 000 euroa heinäkuun loppuun mennessä.

Kuntalisäkokeiluun ei ole talousarviossa varattu rahoja 1.8.2021 alkaen.

Kotihoidontuen kuntalisää on myönnetty:

Elokuu 2020	86:lle lapselle (19 521 euroa)
Syyskuu 2020	148 :lle lapselle (30 414 euroa)
Lokakuu 2020	165:lle lapselle (32 912 euroa)
Marraskuu 2020	156:lle lapselle (32 669 euroa)
Joulukuu 2020	158 :lle lapselle (32 084 euroa)
Tammikuu 2021	134:lapselle (26 886 euroa)
Helmikuu 2021	144 lapselle (29 312 euroa)

Alle 3-vuotiaita varhaiskasvatuksessa:

Elokuu 202, syyskuu 213, lokakuu 218, marraskuu 215, joulukuu 201, tammikuu 2021 212, helmikuu 207.

Tammikuussa 2021 on palkattu yksi perhepäivähoitaja. Alle 3-vuotiaiden varhaiskasvatuspaikat ovat täynnä. Kotihoidontuen kuntalisän maksamisella ei ole ollut vaikutusta varhaiskasvatuskysynnän

vähentämiseen ajalla 1.8.2020-28.2.2021.

Kotihoidontuen kuntalisän jatkamisen edellytys on, että varhaiskasvatuksen talousarvioon hyväksytään ylitysanomus 237 000 euroa koko vuodelle 2021.

Kuntalisän maksamisen jatkosta on päätettävä huhtikuun aikana, jotta Kelan kanssa kuntalisäsopimus ehditään tehdä toukokuussa.

OHEISAINEISTO

Kysely

Varhaiskasvatuksen kuntalisän maksut tammi-helmi 2021

VS. SIVISTYSTOIMENJOHTAJA TARJA HOOLI:

Sivistyslautakunta päättää, että kuntalisän maksaminen ei jatku 31.7.2021 jälkeen. Kokeilu ei ole tuonut haettuja muutoksia varhaiskasvatuspaikkojen kysyntään ja täten haetut säästöt ovat jääneet toteutumatta.

SIVISTYSLAUTAKUNTA:

Lautakunta esittää yksimielisesti kuntalisän jatkamista vuoden 2022 loppuun samoin ehdoin kuin on ollut elokuusta 2020 ja pyytää kaupunginhallitusta ja edelleen -valtuustoa lisäämään vuoden 2021 talousarvioon kuntalisän maksamiseen tarvittavan laskennallisen määrän 247 000 euroa: 96 000 euroa heinäkuun loppuun ja 151 000 euroa vuoden loppuun.

Kokeilun vaikutusta päivähoitokysyntään ei ole vielä saatu vertailulukuja eri kuukausilta tarpeeksi kattavasti, johtuen syksystä 2020 tulleista muutoksista subjektiivisen päivähoito-oikeuteen ja ryhmäkokojen pienentäminen 8:sta 7:ään henkilöön. Koronalla on voinut olla myös vaikutusta päivähoiton kysynnälle.

Perhepäivähoitajien määrä, hoitajien määrä, hoidettavien lapsien määrä alle kolmen ja yli kolmevuotiaiden osalta ovat jääneet arvioimatta lukumäärällisesti, jolla nähtäisiin sen vaikutus kuntatalouteen.

Aloitteen yhtenä perusteena oli, että kuntalisällä arvioidaan vaikutus varhaiskasvatuksen käyttöön. Emme ole vielä nähneet todellista vaikutusta, johtuen kuntalisän epävarmasta alusta ja jatkosta. Tehty kysely osoitti, että tuella on ollut merkitystä ja moni työssäkäyvä perhe on sen avulla hoitanut lapsensa kotona. Kysely tulee suorittaa syyskuussa 2021 uudestaan.

Kuntalisän käyttämiseen liittyy monia muita näkökohtia, jotka täytyvät perheelle sopia.

Jatkaessamme kokeilua annamme perheille signaalin heidän mahdollisuudeksi valita myös kotihoito kuntalisällä varhaiskasvatuksen sijaan ja edistämme Tornion kaupungin lapsimyönteistä kuvaa.

Hyväksyttiin.

LISÄTIEDOT: Varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva, puh. 040 753 6231

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua

Otteet:
Asia kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn

KH 19.04.2021 § 141

KAUPUNGINJOHTAJA TIMO NOUSIAINEN:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle sivistyslautakunnan esityksen mukaisesti, että

1) kuntalisäkokeilua jatketaan vuoden 2021 loppuun samoin ehdoin kuin on ollut elokuusta 2020 ja

2) esitetään kaupunginvaltuustolle lisättäväksi vuoden 2021 talousarvioon kuntalisän maksamiseen tarvittava laskennallinen euromäärä 247 000 euroa: 96 000 euroa heinäkuun loppuun ja 151 000 euroa vuoden loppuun.

KAUPUNGINHALLITUS:

Asian käsittelyn aikana Raija Lummi esitti päätöksen kohtaan yksi (1) muutosta, että kuntalisäkokeilua jatketaan 2021 loppuun muutetuin ehdoin ja esitys raukesi kannattamattomana.

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan esitys.

Kirjattiin Raija Lummin kokouksessa ilmoittama eriävä mielipide pöytäkirjaan, että "Kohdan 1) kuntalisäkokeilua jatketaan vuoden 2021 loppuun muutetuin ehdoin, jolloin esim. 5-vuotiaat perheen lapset pääsevät halutessaan varhaiskasvatukseen, koska he hyötyvät ikäistensä seurasta tutkitusti ja kaupungissa on samaan aikaan varhaiskasvatuksen kaksivuotinen kokeilu 5-vuotiaille.

Päätösesityksessä on nimittäin ehtona, että perheen kaikki alle kouluikäiset lapset hoidetaan kotona".

LISÄTIEDOT: Varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva, 040 753 6231

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua.
Asia kaupunginvaltuuston käsittelyyn.

Otteet:

-
