



TORNION KAUPUNKI

**KÄYTTÖSUUNNITELMA 2020
TARKASTUSLAUTAKUNTA**

Tarkastuslautakunnan käsittely 14.1.2020

Sisällysluettelo:

TORNION KAUPUNKI	5
1 TORNION KAUPUNGIN STRATEGINEN OHJAUS JA STRATEGIAT	7
1.1 STRATEGISEN OHJAUKSEN PERIAATTEET	7
1.2 TORNION KAUPUNKISTRATEGIA 2017-2021 JA STRATEGIAN TOIMEENPANO	8
1.3 TORNION KAUPUNKISTRATEGIAN KÄRKIHANKKEET	9
2 TARKASTUSLAUTAKUNNAN KÄYTTÖTALOUSOSA TA 2020	11
2.1 TOIMIELIMEN PERUSTIEDOT	11
2.2 TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS 2020-2022	11
2.3 TOIMINNAN PAINOPISTEALUEET 2020	11
3 VASTUUHENKILÖT	12
4.1 LAUTAKUNNAN JA PALVELUALUEEN KÄYTTÖSUUNNITELMA 2020	12
4 LASKUJEN HYVÄKSYJÄT JA VARAHYVÄKSYJÄT 2020	13

1 TORNION KAUPUNGIN STRATEGINEN OHJAUS JA STRATEGIAT

1.1 STRATEGISEN OHJAUKSEN PERIAATTEET

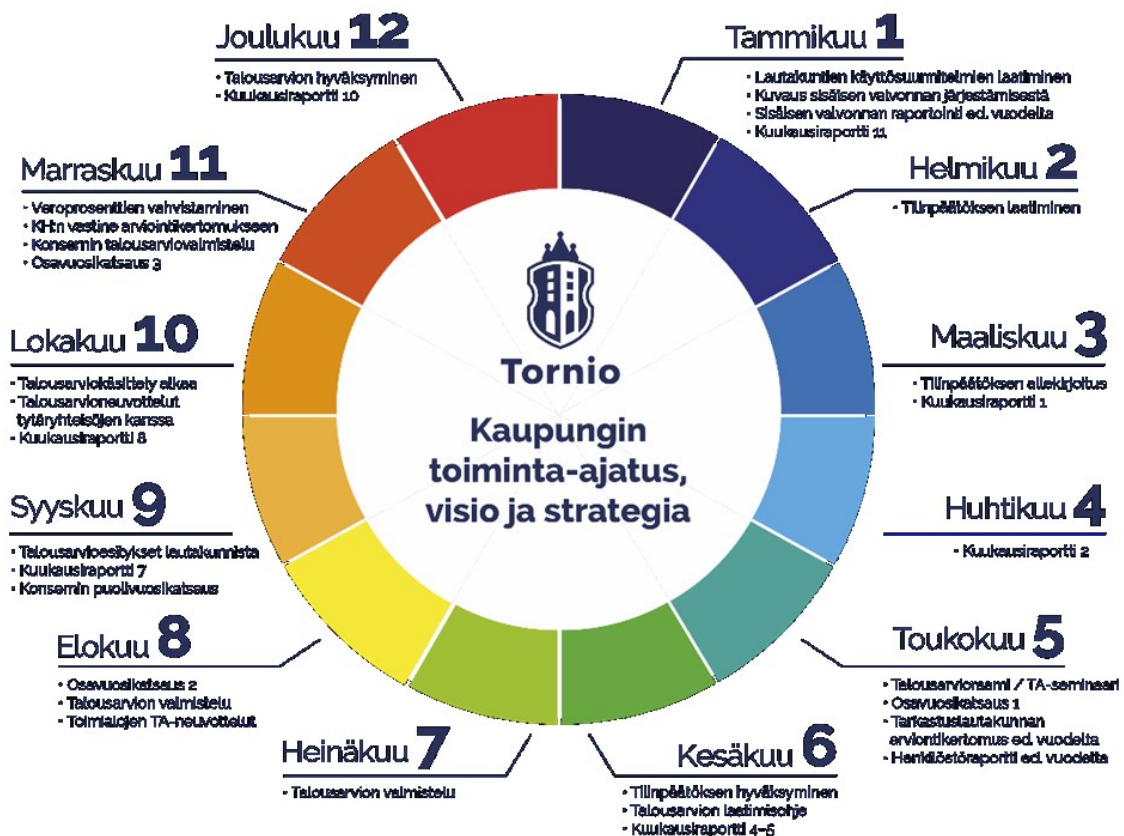
Tornion kaupungin ylin päättävä toimielin eli kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa (Kuntalaki 410/2015). Kaupunginvaltuuston tehtävänä on päättää mm. Tornion kaupungin strategisista tavoitteista (mm. kaupunkistrategia) ja hyväksyä vuosittain niitä toteuttava talousarvio.

Kaupunginhallituksen tehtävänä on mm. vastata kaupungin hallinnosta, taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta (Kuntalaki § 39). Kaupunginhallitus ml. henkilöstö- ja konsernijaostot huolehtivat oman toimivaltansa puitteissa siitä, että kaupunkikonsernin päätöksenteko (lautakunnat, tytäryhteisöt) on linjassa kaupunginvaltuuston hyväksymien kaupungin strategisten tavoitteiden kanssa.

Kaupungin johtavien viranhaltijoiden ja esimiesten tehtävänä on valmistella ja toteuttaa strategiassa määritellyt kaupunkitason tulostavoitteet ja johtaa ne toimialoille. Esimiehet toiminnallistavat strategian osaksi palveluyksiköiden talousarviosuunnittelua ja seuraavat strategian toteutumista omilla vastuualueillaan. Esimiehet ovat avainasemassa strategian tavoitteiden toteuttamisessa ja strategiaviestinnässä henkilöstön suuntaan. Henkilöstö on keskeisessä asemassa strategian käytännön toimenpiteiden toteuttajana

Kuva 12. Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello

Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello



Kuva 1. Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello

1.2 TORNION KAUPUNKISTRATEGIA 2017-2021 JA STRATEGIAN TOIMEENPANO

Tornion kaupunkistrategia 2017-2021 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 26.2.2018 § 18. Kaupunkistrategia on kaupungin tärkein johtamista ja toimintaa ohjaava strategiatason asiakirja (päästrategia), jossa valtuusto päättää kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kaupungin toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kaupunkistrategian mukaisesti. Kaupungin talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kaupunkistrategiaa ja edellytykset kaupungin tehtävien hoitamiseen turvataan.

Tornion kaupunkistrategiassa on koottu yhteen kaupungin kehittämisen päälinjaukset ja painopisteet valtuustokaudeksi 2017-2021 sekä pitkän aikavälin suuntaviivat vuoteen 2027.

Kaupunkistrategiassa linjattujen toimenpiteiden avulla:

- edistetään torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta
- vahvistetaan kaupungin elinvoimaa vastaamalla toimintaympäristön ajankohtaisiin haasteisiin
- kehitetään ja uudistetaan palveluja sekä kaupunkikonsernia.

Uuden kaupunkistrategian myötä Torniossa on vain yksi kaupunkitason strategia ja siitä johdettavat asiakirjat (suunnitelmat, ohjelmat) ovat strategian toteuttamisohjelmia. Osa ohjelmista on kunnille lakisääteisiä ja osa vapaaehtoisia. Uuden kaupunkistrategian myötä toteuttamisohjelmia uudistetaan ja ajantasaistetaan vaiheittain siten, että ne toteuttavat voimassa olevaa kaupunkistrategiaa. Strategian toteuttamisohjelmien uusimistarve harkitaan ohjelma- ja suunnitelmakohtaisesti.

Tornion kaupunkistrategiaa tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Alustavan arvion mukaan vuonna 2020, jolloin tehdään strategian toteutumisen väliarviointi.

Tornion kaupunkistrategia 2017-2021

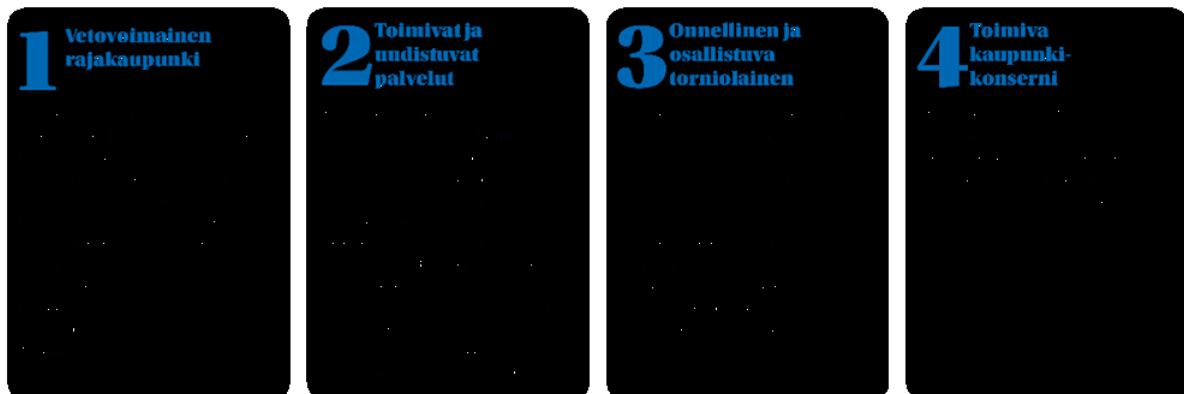
Toiminta-ajatus / kaupungin perustehtävä

Onnellisten asukkaiden, uudistuvien palveluiden ja menestyvien yritysten vetovoimainen rajakaupunki

Visio 2027 / tavoiteltava tulevaisuuskuva

Maailman toimivin rajakaupunki

Strategiset päämäärät ja valtuustokauden tavoitteet 2017-2021



Toimintaperiaatteet / näin toimimme

Tornion kaupunki toimii kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti.

Laadunvarmistaminen / asiakaslähtöisyys / avoisuus / turvallisuus

1.3 TORNION KAUPUNKISTRATEGIAN KÄRKIHANKKEET

Tornion kaupunkistrategian yhteydessä on määritetty seuraavat kärkihankkeet valtuustokaudeksi 2017-2021:

HANKE 1: TornioHaaparandan ydinkeskustan kehittäminen / E14 jatkosuunnittelu

Hankkeessa kehitetään Tornion ja Haaparannan yhteistä kaupunkikeskustaa vuonna 2017 toteutetun Europan 14 - arkkitehtuurikilpailun tulosten pohjalta. Kohdealue sijaitsee Tornion keskustatoimintojen alueella E4 -tien ja Tornion-joen välittömässä läheisyydessä ulottuen Ruotsin Haaparannan puolelle. Alueen tarkistettu yleissuunnitelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 27.5.2019 (§ 49). Suunnitelmaa käytetään alueen asemakaavamuutoksen sekä toteutussuunnitelmien pohjana, joista 1. vaihe on käynnistetty.

Ensimmäinen vaihe kattaa alueen lounaisosan valtakunnan rajalta Jääkärinkadulle saakka. Tavoitteena on saada vuoden 2020 aikana kyseisen alueen asemakaava valmiiksi.

HANKE 2: Arctio – Tornio Energy, Industrial and Logistics Park

Tornion Röyttään avattiin 2018 Pohjoismaiden suurin LNG-tuontiterminaali, jonka läheisyyteen on suunnitteilla uusi yritysalue nimeltään Arctio. Arction menestystekijät nojaavat vahvaan teollisuusklusteriin, laadukkaaseen infrastruktuuriin ja logistiikkaan sekä raaka-ainevirtoihin. Arctiossa voi hyödyntää LNG:tä, jonka höyrystys tuottaa valtavasti kylmäenergiaa. LNG:tä voivat hyödyntää erityisesti metalliteollisuus, kemian- ja petrokemian teollisuus, bio- ja kier- totalous, kaivosteollisuus, logistiikka-ala, meriliikenne, polttoaineala, energiasektori, datakeskukset, elintarvikeyritykset, kryogeniikka sekä kaasualan tutkimus ja kehitys. Arction suunnittelualueella on käynnissä yleiskaavamuutoksen laatiminen, joka valmistuu vuoden 2019 loppuun mennessä.

Vuonna 2020 käynnistetään Arction 1. vaiheen asemakaavoitus. Asemakaavoituksen laadinnassa priorisoidaan mahdollisten hankekumppanien tarpeet ja ensimmäinen osa-alue on mahdollista saada asemakaavan osalta valmiiksi kesällä 2020. Rinnalla voidaan käynnistää kunnallistekniikan suunnittelutyö ja alueen käyttöönotto voi olla mahdollista käynnistää jo vuonna 2021 osittain nykyiseen tie- ja katuverkostoon tukeutuen. Asemakaavoituksen ja toteutuksen vaiheistus päätetään yleiskaavamuutoksen valmistumisen jälkeen.

HANKE 3: Tornion matkailun master plan

Tornion matkailullisen vetovoiman vahvistaminen on noussut keskeiseksi strategiseksi tavoitteeksi kaupunkistrategian uudistamisprosessin yhteydessä. Tornioon on tehty viime vuosina useita matkailua palvelevia investointeja sekä parannettu olemassa olevaa matkailuinfraa. Tällä hetkellä rajakauppa on keskeinen matkailun vetovoimatekijä, mutta tulevaisuudessa Tornion matkailullinen potentiaali tulisi saada laajemmin hyödynnettyä. Tornion matkailun nostaminen uudelle tasolle edellyttää matkailun kokonaisvaltaisen master planin laatimista, jossa kaupunki, elinkeinoelämä ja muut toimijat sopivat yhteisistä tavoitteista ja toimenpiteistä, työnjaosta ja yhteistyöstä eri toimijoiden kesken. Tornion matkailun Master Plan - loppuraportti hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 21.10.2019, §315. Raportti toimitettiin edelleen kaupunginvaltuustolle.

Master Planin jatkotoimenpiteenä vuonna 2020 on tarkoitus käynnistää Interreg –hanke “Two countries – one destination”, mikäli hanke saa myönteisen rahoituspäätöksen. Hankkeen kokonaistoteutusaika on 1.1.2020-30.9.2022.

HANKE 4: Tornion ja Meri-Lapin saavutettavuuden parantaminen

Laurila-Tornio-Haaparanta -ratayhteys tulisi sähköistää pikaisesti ja raja-alueen raideliikenteen logistinen infrastruktuuri saattaa siihen kuntoon, että se mahdollistaa sujuvan ja kustannustehokkaan rajanylityksen Suomen ja Ruotsin välillä sekä tavara- että henkilöliikenteessä. Tämä avaa kansantaloudellisesti pienillä investoinneilla kansainvälisen kuljetuskäytävän Pohjois-Suomesta Eurooppaan ja Jäämerelle Narvikin satamaan, parantaa liikenneyhteyksiä ja saavutettavuutta sekä avaa tätä kautta alueen elinkeinoelämälle uusia markkinoita ja mahdollisuuksia. Tornion kannalta toinen merkittävä asia on Kemi-Tornion lentoaseman yhteyksien turvaaminen ja kehittäminen osana Suomen ja Lapin lentoasemaverkkoa. Kemi-Tornion lentoaseman suurimmat kehittämismahdollisuudet nojaavat muiden Lapin lentoasemien tavoin kansainvälisesti koko ajan kasvavaan matkailun vetovoimaan Suomen Lappia kohtaan.

Pääministeri Rinteen nykyiseen hallitusohjelmaan on kirjattu sisälle Tornio-Laurila ratayhteyden sähköistäminen ja Väylä-virasto sekä Trafikverket ovat aloittaneet yhteistyön hankkeen edistämiseksi. Hankkeelle ei ole varattu vielä vuonna 2020 valtion budjetista erillistä määrärahaa, sillä hanke vaatii tarkempaa suunnittelua sekä selvitysten ajan- tasaistamista. Alustavien arvioiden mukaan hanke voisi käynnistyä vuoden 2021 aikana.

HANKE 5: Tornio 400 -juhlavuosi

Tornio sai kaupunkioikeudet 12.5.1621 Ruotsin kuningas Kustaa II Adolfin toimesta. Kaupungin 400-vuotisjuhlallisuuksia vietetään vuonna 2021. Juhlavuoden ohjelmaa ryhdytään valmistelemaan jo vuonna 2018 ja tarkoituksena on, että ohjelma suunnitellaan ja toteutetaan laajasti eri yhteistyökumppaneiden kanssa. Yhteistyö on mahdollista myös muiden samana vuonna perustettujen kaupunkien kanssa (esim. Luleå, Piteå, Göteborg, Borås). Juhlavuosi on tarkoitus toteuttaa osittain ulkopuolisella rahoituksella. Tornion kaupunginvaltuusto on nimennyt juhlatoimikunnan 28.1.2019, § 4, joka vie työtä eteenpäin.

2 TARKASTUSLAUTAKUNNAN KÄYTTÖTALOUSOSA TA 2020

2.1 TOIMIELIMEN PERUSTIEDOT

Toimielin ja puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta, puheenjohtaja Mari Tuomaala

Toimielimen tehtävä:

Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty kuntalaissa (410/2015) ja kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä.

Tarkastuslautakunta järjestää hallinnon ja talouden tarkastuksen, valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä hankkii tarvittaessa selvitykset ja lausunnot tilivelvollisilta ja kaupunginhallitukselta. Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu perehtyä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sisältöön, arvioida niitä ja raportoida valtuustolle ja kuntalaisille havainnoistaan sekä toiminnan vaikuttavuudesta.

Lautakunta huolehtii myös kaupungin ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta ja valvoo lakisääteisen sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista sekä saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Lisäksi lautakunnan tulee valmistella kaupunginhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi. Arviointitehtäväänsä varten lautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa kaupunginvaltuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen.

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt:

Tarkastustoimi, puheenjohtaja

2.2 TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS 2020-2022

Tarkastuslautakunta kehittää arviointitoimintaa mm. Tampereen yliopiston Johtamisen ja talouden tiedekunnalta saamansa palautteen pohjalta.

2.3 TOIMINNAN PAINOPISTEALUEET 2020

Tarkastuslautakunnan arviointityö keskittyy alkuvuodesta tilivuoden 2019 arviointiin ja loppuvuodesta aloitetaan tilivuoden 2020 arviointi. Painopistealueina tilivuoden 2019 arvioinnissa ovat koko kaupungin johtaminen ja hallinto, keskushallintopalvelut, sivistyspalvelut sekä konserniyhteisöt ja omistajaohjaus. Tilivuoden 2020 arvioinnin painopistealueina ovat koko kaupungin johtaminen ja hallinto, teknisten palvelujen toimiala sekä konserniyhteisöt ja omistajaohjaus.

Tunnusluku	TP 2017	TP 2018	TA 2019	TA 2020
Toimialan htv:t, kehitys	0,25	0,25	0,25	0,25
Toimialan ulkoiset nettokustannukset e / asukas.	3	3	4	4
Toimialan toimielinten kokousten ja pykälien lkm.	14/95	16/124	14/95	13/95

3 VASTUUHENKILÖT

LAUTAKUNTA: Tarkastuslautakunta	Esittelijä/-t: (lautakunta päättää) Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
---	--

4.1 LAUTAKUNNAN JA PALVELUALUEEN KÄYTTÖSUUNNITELMA 2020

LAUTAKUNTA	TA 2020
Tuotot	0
Kulut	85 560
Netto	85 560
PALVELUALUE	TA-2020
Tuotot	
Kulut	
Netto	

4.2 PALVELUALUEEN PALVELUYKSIKÖIDEN KÄYTTÖSUUNNITELMAT 2020

PALVELUYKSIKÖ	TA-2020
Tuotot	0
Kulut	85560
Netto	85560

4.3 TOIMIALAN TALOUDESTA JA TOIMINNASTA VASTAAVAT HENKILÖT 2020

Liite 4 Teamsissa. Täydennä excelissä, tallenna verkkolevylle tms. talteen seuraaville vuosille. Liitä valmis taulukko tähän dokumenttiin.

4 LASKUJEN HYVÄKSYJÄT JA VARAHYVÄKSYJÄT 2020

Asiatarkastajat hyväksyy toimialajohtaja:

Palvelualue /Palveluyksikkö	Kustannuspaikka /Toiminto	Hyväksyjä	Varahyväksyjä	Asiatarkastajat
-	Tilintarkastus	Kaupunginjohtaja Timo Nousiainen	Kehitysjohtaja Sam- po Kangastalo	Arkistosihtööri Merja Sorjanen Johdon sihtööri Seija Kuure