



60748/19/5101

VAASAN HALLINTO-OIKEUS VASA FÖRVALTNINGSDOMSTOL	
Saap. Anl.	17. 06. 2019
Liitteet Bilagor	_____ kpl / st. _____ sivuja / sidor

1 (5)

VAASAN HALLINTO-OIKEUELLE

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Valituksenalainen päätös

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 17.5.2019 antama päätös Nro 65/2019, Dnro PSAVI/598/2015, Kemin kartonkitehtaan ympäristölupa, Kemi. Päätös on tämän valituksen liitteenä 1.

Valittaja Metsä Board Oyj, kotipaikka Helsinki

Yhteyshenkilö

Lakimies Eeva Impiö
Metsä Group, Legal Services
PL 10, 02020 Metsä
Puh. 010 4601
eeva.impio@metsagroup.com

17.6.2019

A. Vaatimukset

Metsä Board Oyj pyytää kunnioittavasti, että Vaasan hallinto-oikeus muuttaa Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätöstä seuraavassa esitetyllä tavalla.

- I. Lupamääräystä 8 on muutettava siten, että uusien nestemäisten kemikaalien, prosessiliuosten tai polttoaineiden säiliöiden suoja-altaita koskeva vaatimus rajataan koskemaan nestemäisten kemikaalien, prosessiliuosten ja polttoaineiden sijaan vain polttoaineita ja vaaralliseksi luokiteltuja kemikaaleja. Muutettuna lupamääräyksen toinen kappale kuuluu seuraavasti:

"Nestemäiset kemikaalit, prosessiliuokset ja polttoaineet on varastoitava kullekin kemikaalityypille tarkoitettussa, asianmukaisesti merkityssä säiliössä tai astiassa suoja-altaalla tai reunakorokkein varustetussa varastotilassa. Uudet polttoaineiden ja vaaralliseksi luokiteltujen nestemäisten kemikaalien säiliöt on rakennettava siten, että suoja-altaan tai reunakorokkein varustetun tilan tilavuus vastaa vähintään 110 % altaan sisällä olevan suurimman säiliön tilavuutta. Vaihtoehtoisesti säiliöt voivat olla kaksoisvaippasäiliöitä, jotka on varustettu vuodonilmaisimilla ja ylitäytönestimillä."

- II. Lupamääräystä 15 on muutettava siten, että määräyksestä poistetaan viittaus lupapäätöksen liitteeseen 2 ja kirjoitetaan liitteessä olevat tarkkailua koskevat lupamääräykset osaksi muita lupamääräyksiä.
- III. Lupapäätöksen liitteessä 2 luetelluista tarkkailumääräyksistä on poistettava vaatimus mereen johdettavan jäähdytysveden jatkuvatoimisesta virtaaman mittaamisesta. Lisäksi määräyksen määräaika on pidennettävä huomioiden muutoksenhakuun kulunut aika. Muutettuna jätevesien ja jäähdytysvesien tarkkailua koskevan osion toinen kappale kuuluu seuraavasti:

Mereen johdettavien jäähdytysvesien määrää ja laatua on tarkkailtava. Tarkkailuun on sisällytettävä jatkuvatoiminen (poistettu tekstiä) lämpötilan ja sähkönjohtavuuden mittaus 1.1.2022 lähtien. Jos sähkönjohtavuus on yli 20 mS/m, on selvítettävä sähkönjohtavuuden nousuun johtaneet syyt. Tehtaalta johdettujen jäähdytysvesien määrä ja jäähdytysvesistä aiheutunut lämpökuorma mereen on raportoitava vuosiraportoinnin yhteydessä.

- IV. Lupamääräyksissä 6, 12 ja 16 asetettuja määräaikoja on pidennettävä huomioiden valituksen käsittelyyn kuluva aika.

17.6.2019

B. Perustelut**Lupamääräys 8, varastointi**

Lupamääräyksessä 8 on annettu määräykset Kemin kartonkitehtaan toiminnassa käytettävien raaka- ja tuotantoaineiden, kemikaalien ja jätteiden varastointia koskien. Lupamääräyksen toisen kappaleen mukaan nestemäiset kemikaalit, prosessiliuokset ja polttoaineet on varastoitava kullekin kemikaalityypille tarkoitettussa, asianmukaisesti merkityssä säiliössä tai astiassa suoja-altaalla tai reunakorokkein varustetussa varastotilassa. Uudet nestemäisten kemikaalien, prosessiliuosten tai polttoaineiden säiliöt on rakennettava siten, että suoja-altaan tai reunakorokkein varustetun tilan tilavuus vastaa vähintään 110 % altaan sisällä olevan suurimman säiliön tilavuutta. Vaihtoehtoisesti säiliöt voivat olla kaksoisvaippasäiliöitä, jotka on varustettu vuodonilmaisimilla ja ylitäytönestimillä.

Lupamääräystä on perusteltu lyhyesti toteamalla, että varastointia koskevalla määräyksellä varmistetaan, että ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden varastoinnista aiheutuu mahdollisimman vähäinen ympäristöriski.

Lupamääräyksessä 8 annettu määräys varustaa kaikki uusien kemikaalien, prosessiliuosten ja polttoaineiden varastosäiliöt ns. 110% säännön täyttävillä suoja-altailla on ylimitoitettu ja perusteeton. Määräys on siten muutettava koskemaan vain polttoaineita ja vaaralliseksi luokiteltuja kemikaaleja.

Teollisuuslaitoksilla harjoitettavasta kemikaalien ja polttoaineiden varastoinnista säädetään ensisijaisesti valtioneuvoston asetuksessa vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012). Metsä Boardin näkemyksen mukaan ympäristöluvassa annettavien kemikaalien ja polttoaineiden varastointia koskevien vaatimusten tulisi vastata ko. asetuksen soveltamisalaa ja vaatimustasoa. Siten ei-vaaralliseksi luokitelluille kemikaaleille tai yleisesti prosessiliuoksille ei ole perusteltua eikä tarpeellista vaatia vastaavia suoja-allasrakenteita ja -tilavuuksia kuin vaarallisilta kemikaaleilta ja polttoaineilta. Lisäksi yhtiö korostaa, että kaikkien kartonkitehtaalla käytettävien kemikaalien ja prosessiliuosten varastointi mainitun kaltaisilla rakenteilla varustetuissa tiloissa ei ole mitenkään perusteltua eikä tarpeellista. Esimerkiksi kartonkitehtaan ympäristöupahakemuksessa luetelluista 16 käytössä olevasta kemikaalista vain kolmella on mitään vaaraluokituksia. Vaatimus aiheuttaisi myös merkittäviä määritelmällisiä haasteita siitä, mitä tarkalleen ottaen tarkoitetaan prosessiliuoksella tai kemikaalilla. Vaarallisen kemikaalin tai polttoaineen määritelmä sen sijaan on hyvin selvä ja yksiselitteinen, jolloin määräys olisi myös asianmukaisesti ja yksiselitteisesti tulkittavissa.

Lupamääräys 15, tarkkailu

Lupamääräys 15 koskee toiminnan päästöjen ja niiden vaikutusten tarkkailua. Lupamääräyksen mukaan luvan saajan on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista. Toiminnan päästöjä ja niiden vaikutuksia

17.6.2019

on tarkkailtava tehtaan tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarkkailu on lisäksi tehtävä siten, kuin tämän lupapäätöksen liitteessä 2 ja tämän päätöksen muissa lupamääräyksissä on määrätty.

Metsä Board pyytää Vaasan hallinto-oikeutta kumoamaan liitteen 2 kokonaisuudessaan ja siirtämään liitteessä luetellut tarkkailuvaatimukset osaksi varsinaisia lupamääräyksiä. Vaihtoehtoisesti hallinto-oikeus voi palauttaa asian käsiteltäväksi aluehallintovirastoon tarkkailua koskevien lupamääräysten uudelleen kirjoittamiseksi. Erilliseksi liitteeksi koottu tarkkailusuunnitelma tarkkailuvaatimuksista edustaa hyvin poikkeuksellista luvan kirjoitustapaa, joka ei vaikuta perustellulta. Toiminnan ja sen ympäristövaikutusten tarkkailua koskevat lupamääräykset tulee Metsä Boardin näkemyksen mukaan esittää osana varsinaisia lupamääräyksiä ja niiden sisältö tulee olla harkitusti mitoitettu. Tarkkailusuunnitelman muotoon laadittu yksityiskohtainen tarkkailun sisällön määrittely ja toteuttamisen kuvaus tulee jättää toiminnanharjoittajan tehtäväksi. Tarkkailusuunnitelman hyväksyjänä toimii ELY-keskus, jonka vastuulla on toiminnan valvonta.

Lupapäätöksen liite 2, jäähdytysvesi

Lupapäätöksen liitteenä 2 olevassa aluehallintoviraston laatimassa tarkkailuohjelmassa on esitetty vaatimus, että mereen johdettavien jäähdytysvesien määrään ja laadun tarkkailuun on sisällytettävä jatkuvatoiminen virtaaman, lämpötilan ja sähkönjohtavuuden mittaus 1.1.2021 lähtien. Jos sähkönjohtavuus on yli 20 mS/m, on selvitettävä sähkönjohtavuuden nousuun johtaneet syyt. Tehtaalta johdettujen jäähdytysvesien määrä ja jäähdytysvesistä aiheutunut lämpökuorma mereen on raportoitava vuosiraportoinnin yhteydessä.

Metsä Board pyytää Vaasan hallinto-oikeutta muuttamaan tarkkailuohjelmaa siten, että siitä poistetaan vaatimus jäähdytysvesien jatkuvatoimisesta virtaaman mittauksesta. Jatkuvatoimisen jäähdytysveden virtaamamittauksen asentaminen on tarpeetonta ja perusteetonta, huomioiden jäähdytysvesien rajallinen määrä ja vaikutukset sekä vaihtoehtoiset mahdollisuudet jäähdytysvesimäärän seuraamiseksi ja raportoimiseksi.

Kartonkitehtaan jäähdytysvedet johdetaan erillistä viemäriä pitkin Kemijoen Kurimonhaaraan tehtaan länsipuolelle. Jäähdytysvesimäärä on keskimäärin noin 6000 m³/d. Jäähdytysvedestä vain osalle on olemassa virtausmittaus (ns. Nash-pumppujen vedet), mutta niiden kokonaismäärä selvittää laskennallisesti melko tarkkaan tehtaalle otetun raakaveden ja jätevedenpuhdistamolle johdetun raakaveden määrän erotuksena. Jatkuvatoiminen virtausmittaus on erittäin hankala järjestää kaikille jäähdytysvesille, koska vedet menevät betonikanaalissa maan alla sekä tehtaan sisällä että tehtaan ulkopuolella. Lisäksi jäähdytysveden sekaan johdetaan tehdasalueen sadevesiä, joiden osuutta on mahdoton erottaa muusta virtaamasta. Jäähdytysveden lämpötilaa ei seurata säännöllisesti, mutta sen arvioidaan olevan noin 30-40°C vuodenajasta riippuen. Metsä Board on hyväksynyt vaatimuksen jatkuvatoimisen lämpötila- ja johtokykymittauksen asentamisesta jäähdytysvesikanaaliin. Nykyisten mittaukseen ja laskentaan perustuvan virtaaman määrityksen ja tehostetun

17.6.2019

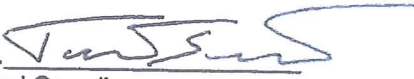
lämpötilan mittauksen perusteella jäähdytysvesien lämpökuorma voidaan laskea varsin tarkkaan ilman jatkuvatoimista virtaaman mittausta kaikille vesille. Lisäksi voidaan todeta, että myös jatkuvatoiminen virtaaman mittaus erityisesti kanaalista suoritettuna sisältää epävarmuuksia, eikä mittaus siten tuo välttämättä mitään etua nykyiseen määrittämistapaan verrattuna.

Jäähdytysvedestä aiheutuva lämpökuorma Vähähaaraan on nykyisin luokkaa 50-70 GWh vuodessa. Jäähdytysveden lämpökuorma aiheuttaa talvella höyryn muodostusta sekä jäättilanteen heikkenemistä Kurimonhaaran alueella tehtaan välittömässä läheisyydessä. Vaikutukset rajoittuvat kokonaisuudessaan tehdasalueen sisään, eikä kartonkitehtaan jäähdytysvesillä arvioida olevan vaikutusta merialueen jäätilanteeseen tai yleisesti merialueen tilaan Kemin edustalla. Asia on todettu myös aluehallintoviraston päätöksen perusteluissa seuraavasti: "Tarkkailun mukaan lämpöpäästön vaikutukset rajoittuvat tehdasalueen sisällä olevaan Kurimonhaaraan ja etenkin kaatopaikalle menevän pengertien pohjoispuoleiseen osaan Kurimonhaarasta. Vedet jäähtyvät tehokkaasti Kurimonhaaran alueella, eikä niillä ennalta arvioiden ole olennaisia vaikutuksia Ajos sisä-vesimuodostuman ekologiseen tai kemialliseen tilaan." Kokonaisuutena jäähdytysvesien vaikutus alueelle on siis vähäinen, eikä tarvetta tai ympäristönsuojelullista perustetta nykyistä tarkemmalle ja seurannalle ole siten tunnistettavissa. Jäähdytysvesin määrä, laatu ja vaikutukset saadaan selville ja voidaan raportoida viranomaisille täysin riittävällä tavalla nykyisin käytännöin.

Lupapäätöksen määräaikojen pidentäminen

Metsä Board pyyrää Vaasan hallinto-oikeutta pidentämään lupamääräyksissä 6, 12 ja 16 sekä liitteessä 2 asetettuja ja muitakin luvan noudattamiseen mahdollisesti liittyviä määräaikoja huomioiden valituksen käsittelyyn kuluva aika. Määräaikojen pidentäminen on tarpeen, jotta luvan noudattaminen on mahdollista kohtuullisella ja yksiselitteisellä tavalla.

Kemissä 17.6.2019

pp. 
Tomi Seppä
Tehtaanjohtaja

pp. 
Harri Pihtaniemi
Tuotantojohtaja

JAKELU

TIEDOKSI

LIITTEET

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 17.5.2019 antama päätös Nro 65/2019, Dnro PSAVI/598/2015, Kemin kartonkitehtaan ympäristölupa, Kemi.