



Meri-Lapin ympäristölautakunta
Suensaarenkatu 4
95400 Tornio

Annetaan julkipanon jälkeen
25.9.2018

dnro 310/11.01.00/2018

POHJASET RECYCLING OY:N YMPÄRISTÖLUPA EKOASEMALLE PIRKKIÖSSÄ
KIINTEISTÖILLÄ 851-21-147-11, 851-420-12-83 JA 851-420-53-3 SEKÄ LUPA
TOIMINNAN ALOITTAMISEEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Valmistelija ympäristötarkastaja Minna Karhunen:

ASIA Pohjaset Recycling Oy hakee ympäristölupaa ekoaseman perustamiselle ja toiminnalle Torniossa Pirkiön teollisuusalueella Lohelankadun ja Preekinkadun rajaamalla alueella. Lisäksi hakija hakee lupaa aloittaa työt ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

HAKIJA Pohjaset Recycling Oy
Valiontie 8
94450 Keminmaa

Y-tunnus: 0226869-2

Yhteyshenkilö: Raimo Pohjanen, 0400 696 646,
etunimi.sukunimi@pohjaset.com

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta-alue sijaitsee Tornion kaupungissa Pirkiön kaupunginosassa, Lohelankadun ja Preekinkadun rajaamalla alueella. Teollisuustontti sijaitsee Tornion kaupungin omistamilla kiinteistöillä 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3. Pohjaset Recycling Oy on vuokrannut alueen kaupungilta. Ekoasemalla vastaanotettavan ja käsiteltävän jätteen määrä on korkeintaan 50 000 tonnia vuodessa ja betoni- ja tiilijätettä lukuun ottamatta korkeintaan 20 000 tonnia vuodessa. Ekoasemalla vastaanotettavan kyllästetyn puun ja sähkölaitejätteen määrä on yhteensä korkeintaan 50 tonnia vuodessa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 §:n ja siinä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan muun kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettuun jätelain soveltamisalaan kuuluvaan jätteen laitos- tai ammattimaiseen käsittelyyn, on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toimivaltainen viranomaisen on ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 12 f mukaan kunnan

Toimipaikat:



Tornio
Puhelin ja

Keskustie 81

95400 TORNIO



sähköposti:
Suensaarenkatu
Puh. (016) 432 11 (vaihde)
94400 KEMINMAA



4

95300 TERVOLA

Keminmaa

Kunnantie 3

Tervola

etunimi.sukunimi@tornio.fi

ympäristönsuojeluviranomainen, jona Tornion kaupungissa toimii Meri-Lapin ympäristölautakunta.

ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille 26.4.2018 Pohjaset Recycling Oy:n toimittamalla Eurofins Ahma Oy:n laatimalla ympäristölupahakemuksella (26.4.2018, projekti 11103). Hakemusta on täydennetty 13.6.2018 vastineena annettuihin lausuntoihin ja muistutukseen meluvallin tyyppipoikkileikkauksella sekä meluvallin sijoitussuunnitelmalla päivitettyillä asemapiirroksilla. 10.8.2018 hakemusta on täydennetty murskaimien melumittaustuloksilla.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on voimassa Pirkkiön asemakaava, jossa alue on toimitilarakennusten korttelialuetta (KTY).

Luvan hakijalle on annettu 3.7.2018 samalle teollisuustontille, joka sijaitsee kiinteistöjen 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3 alueella ympäristölupa lento- ja pohjatuhkan hyödyntämiseen maarakentamisessa. Tämä ekoaseman toiminta käsitellään erillisenä ympäristölupana. Tontille rakennettavaa kenttää voidaan hyödyntää muussakin toiminnassa kuin tämän ympäristölupahakemuksen mukaisessa ekoasematoiminnassa.

SIJAINNAN YMPÄRISTÖ

Sijaintipaikan ympäristö on teollisuusaluetta. Alueen rajanaapurina on Tornion Voima Oy:n Pirkkiön lämpölaite. Lisäksi lähialueella on muun muassa metalliteollisuutta. Lähin omakotitalo sijaitsee hankealueen lounaispuolella, noin 60 metrin etäisyydellä alueesta. Samassa suunnassa sijaitsee useampia asuinrakennuksia. Länsipuolella asuinalue on noin 400 metriä päässä ja pohjoispuolella noin 500 metrin päässä toiminta-alueesta.

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Lähin pohjavesialue sijaitsee noin 6 km hankealueesta itään. Lähin vesistö, Tornionjoen pääuoma, sijaitsee vajaan kilometrin päässä alueesta länteen. Tornion-Muonionjoen Natura 2000-alueen raja sijoittuu lähimmillään noin 1,8 km etäisyydelle alueesta ja Tornionjoen suiston kansainvälisesti arvokas linnustoalue (IBA) noin 2,4 km alueesta etelään sekä Pajukari-Uksei-Alkunkarin Natura-alue noin 2,5 km alueesta kaakkoon.

TOIMINNAN KUVAUS

Ekoaseman tarkoituksena on edistää kierrätettävien jättemateriaalien hyödyntämistä ja hyötykäyttöön toimittamista. Tavoitteena on erityisesti puuperäisen jätteen hyödyntäminen energiantuotannossa ja muun jätteen toimittaminen uusiokäytön raaka-aineeksi.

Ekoasemalla otetaan vastaan puujätettä, betoni- ja tiilijätettä, metallijätettä, keräyspaperia, keräyspahvia, keräyslasia, keräysmuovia sekä kotitalouksissa

ja siihen rinnastettavassa toiminnassa syntyviä sähkö- ja elektroniikkalaitteita ja kyllästettyä puuta.

Alue on tarkoitus rakentaa vaiheittain kolmen vuoden aikana. Koko toiminta-alueen kenttärakenteissa on tiivis kerros. Osa kentästä, alueen pohjoisosassa, on jo valmiiksi asfaltilla päällystetty. Vuosina 2018-2019 rakennettavien vaiheiden 1 ja 2 osalta murske- ja suojahiekkakerrosten alla on bentoniittimatto (vedenläpäisevyys $k < 5 \times 10^{-11}$) ja vaiheen 3 kenttärakenne päällystetään asfaltilla. Alueen rakentamisessa hyödynnetään betonimursketta. Vuosina 2018 ja 2019 ekoasemalla otetaan vastaan hyödynnettäviä jätteitä jo valmiiksi asfaltoidulla alueella. Puuperäisille jätteille ja betonijätteelle osoitetaan vastaanottoaikat asfaltoidulla kentällä ja muut jättejakeet kerätään kontteihin ja astioihin.

Vaiheen 3 rakentamisen jälkeen ekoasemalle rakennetaan ajoramppi, jonka molemmiin puolin sijoitetaan eri jättejakeille tarkoitettuja kontteja ja keräysastioita. Alue, johon ajoramppi rakennetaan ja jätteiden keräysastiat sijoitetaan, asfaltoidaan ennen toiminnan käynnistymistä kyseisellä alueella. Ajorampin yhteyteen keräysastioiden suojaksi rakennetaan katos.

Puuperäiset jätteet, kestopuuta lukuun ottamatta, on tarkoitus hakettaa ja toimittaa energiantuotantoon. Puujätettä haketetaan noin kerran kuukaudessa. Betoni- ja tiilijätettä murskataan vuosittain noin 2-4 kertaa. Betonimurskaa käytetään alueen rakentamisessa vuosien 2018-2020 aikana.

Ekoasemalle rakennetaan kevytrakenteinen noin 150 m³ varastohalli, sosiaali- ja toimistotilat ekoaseman henkilöstölle sekä toimistotilat, jonka yhteydessä on myös asiakaspalvelun tilat. Lisäksi alueelle rakennetaan siilo, jossa välivarastoidaan sementtiä betonirakentamisen tarpeisiin toimitettavaksi.

Ekoaseman toiminta-alue aidataan. Alueen lounaisosaan rakennetaan meluvalli, jonka pituus Preekinkadun suunnassa on noin 140 metriä ja Lohelankadun suunnassa noin 40 metriä. Meluvallin korkeus on vähintään kaksi metriä.

Jätteitä otetaan vastaan arkisin klo 8-20. Yöaikana alueella ei ole toimintaa. Jäteasemalla työskentelee vakituisesti 1-3 henkilöä.

Jätteet

Tavanomaisia jätteitä otetaan vastaan enintään 18 200 tonnia vuodessa ja niitä varastoidaan enintään 6 200 tonnia kerralla. Sähkö- ja elektroniikkalaitteita sekä kyllästettyä puuta otetaan vastaan ja varastoidaan enintään 20 tonnia vuodessa. Betoni- ja tiilijätettä otetaan vastaan enintään 30 000 tonnia vuodessa ja varastoidaan enintään 16 000 tonnia kerralla. Taulukossa 1 on esitetty vastaanotettavien ja varastoitavien jätteiden määrät.

Jätelaji	Jäte-luokat	Jätteen vastaanotto 2018 (t)	Jätteen vastaanotto 2019 (t)	Jätteen vastaanotto 2020 (t)	Jätteen vastaanotto 2021 (t)	Jätteen vastaanotto 2022- (t)	Varastoita va jäte, enimmäismäärä (t)
Puu	030101,030105,030199,150103,170201,200138,200201	6000	8000	10000	15000	17000	5000
Pahvi	200101	20	20	50	50	50	50
Paperi	200101	20	20	50	50	50	50
Muovi	020104,150102,200139	20	20	50	50	50	50
Lasi	150107, 200102	20	20	50	50	50	50
Metalli	020110,150104,170401,170402,170405,200140	500	500	1000	1000	1000	1000
Tavanomaiset jätteet yhteensä		6580	8580	11200	16200	18200	6200
Sähkö- ja elektroniikkalaitteet	160214, 200136	20	20	20	20	20	20
Kyllästetty puu	200137	20	20	20	20	20	20
Betonijäte	170101	25000	25000	25000	25000	25000	13000
Tiilijäte	170102	5000	5000	5000	5000	5000	3000
Betoni- ja tiilijäte yhteensä		30000	30000	30000	30000	30000	16000

Taulukko 1. Jättemäärät

Liikenne

Ajoneuvoliikenne ekoasemalle muodostuu eri jättejakeiden kuljettamiseen käytettävistä ajoneuvoyhdistelmistä, kuorma-autoista sekä pakettiautoista ja henkilöautoista, joilla voi olla peräkärry. Henkilöautoliikenne ekoasemalle ohjataan Preekinkadun liittymän kautta. Raskas liikenne ohjataan Lohelankadun liittymän kautta, missä tapahtuu ajoneuvojen punnitus. Preekinkadun kautta kulkevan liikenteen määräksi (henkilöautot + pakettiautot) on arvioitu 37 - 83 autoa päivittäin, joka tasaisesti ekoaseman aukioloajalle (klo 8 – 20) jakautuneena on keskimäärin 3 – 7 autoa tunnissa. Meno- ja paluuliikenne huomioiden Preekinkadulla kulkevien autojen määrä ekoaseman aukioloaikana on keskimäärin 6 – 14 autoa tunnissa.” Pirkkiön ekoaseman liikennemäärien arvion mukaan vuosina 2018-2022 ajoneuvoyhdistelmiä on vuosittain 8 kpl/vrk, kuorma-autoja vuonna 2018 16 kpl/vrk ja vuosittain määrä kasvaa vuoteen 2022 mennessä 47 kpl/vrk, pakettiautoja 15-28 kpl/vrk ja henkilöautoja 22-55 kpl/vrk.

Polttoaineet, kemikaalien varastointi ja energian käyttö

Kestopuuta lukuun ottamatta ekoasemalla ei vastaanoteta vaarallisiin jätteisiin luokiteltuja jätteitä. Alueella ei käytetä tai käsitellä polttoaineita tai muita kemikaaleja, lukuun ottamatta polttoaineen kulutusta ekoasemalla

työskentelevissä työkoneissa ja alueelle suuntautuvassa ajoneuvoliikenteessä.

Toimisto- ja sosiaalitilojen lämmitykseen ja valaistukseen käytetään sähköä vuosittain noin 30 000 kWh. Varastohallissa on valaistus, mutta ei lämmitystä.

Vedenhankinta ja viemäröinti

Toimisto- ja sosiaalitalat, joissa käytetään vettä noin 50 m³ vuodessa, liitetään Tornion Vesi Oy:n vesijohto- ja viemäriverkostoon. Varastohalliin ei tule vesijohtoa eikä viemäriä.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan ja pöly

Ekoaseman toiminnasta aiheutuvat ilmapäästöt muodostuvat lähinnä liikenteen pakokaasupäästöistä. Puujätteen, betonin ja tiilen murskauslaitteistojen moottorit tuottavat päästöjä, jotka ovat verrattavissa kuorma-autojen moottoreiden tuottamaan päästöön. Haketuksen ja murskauksen aikana voi muodostua myös vähäisiä määriä pölypäästöjä. Hakemuksen mukaan ekoasemalla muodostuvilla ilmapäästöillä ei ole merkittävää vaikutusta ilman laatuun ekoaseman ulkopuolisilla alueilla.

Ekoasemalla ei käsitellä biojätteitä tai varastoida sellaisia jätteitä, jotka erityisesti aiheuttavat hajua. Keräysastioiden riittävän tiheällä tyhjennyksellä ja ajoittaisella pesulla minimoidaan hajun muodostuminen ja leviäminen ekoaseman ulkopuolelle.

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Ekoasemalla käsiteltävät jätteet ovat kuivia eikä niiden käsittelyssä muodostu jätevesiä. Alueella muodostuvat sade- ja sulamisvedet johdetaan alueen ympärysojiin. Vaarallisiin jätteisiin lukeutuva kestopuu sekä muut jätteet, puuperäisiä jätteitä sekä betoni- ja tiilijätteitä lukuun ottamatta, kerätään lavoille ja kontteihin tai astioihin, jolloin merkittävää huuhtoumaa ja kuormitusta kerättävistä jätteistä ei muodostu. Maan pinnalle kerättävästä puujätteestä muodostuva huuhtouma vastaa käsitellyltä metsämaalta tulevaa kuormitusta ja sen merkitys arvioidaan vähäiseksi, joten valumavedet ohjataan ympärysojiin ilman vesienkäsittelyä. Ekoasemalla muodostuvien valumavesien laatu ei poikkea muilla teollisuuskiinteistöillä muodostuvista valumavesistä ja sen ei arvioida aiheuttavan vaikutuksia veden laatuun tai vesikasvillisuuteen tai –eläimistöön vesien purkupisteiden lähiympäristössä.

Ojista purkautuvat vedet johdetaan Preekinkadun eteläpuoliseen ojaan, josta vedet kulkeutuvat metsäojia pitkin noin kahden kilometrin matkan ja purkautuvat Puuluodonjuovaan.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Maaperään tai pohjaveteen kohdistuvat vaikutukset estetään alueen rakentamisen yhteydessä. Tuhkarakennekerroksen päälle asennetaan bentoniittimatto, joka estää valuma- ja suotovesien pääsyn tuhkarakenteeseen. Lisäksi se osa alueesta, johon bentoniittimattoa ei asenneta, asfaltoidaan.

Melu ja tärinä

Ekoaseman alueella syntyvä melu aiheutuu pääasiassa ajoneuvoliikenteestä ja työkoneiden käyntiäänistä sekä jätekuormien tyhjennysten yhteydessä aiheutuvista äänistä. Puun haketuksen sekä betoni- ja tiilijätteen murskauksen aikana esiintyy ekoaseman ulkopuolelle kantautuvaa melua.

Puujätteen haketusta tehdään arvion mukaan kerran kuukaudessa korkeintaan kolmen päivän ajan kerrallaan. Betoni- ja tiilijätteen murskausta tehdään noin 2-4 kertaa vuodessa, noin viikon ajan kerrallaan. Haketusta ja murskausta suoritetaan päiväaikaan ekoaseman aukioloaikoina. Yöaikaan alueella ei ole toimintaa.

Haketukselle ja murskaukselle varattava alue sijoitetaan mahdollisimman etäälle lähimmiltä asuinkiinteistöiltä. Hakijan arvion mukaan toiminnasta aiheutuva A-painotettu keskiäänitaso lähimpien asuinrakennusten alueella ei ylitä 55 dB missään olosuhteissa.

Haketus ja murskaustoiminta voi aiheuttaa vähäistä tärinää, jonka vaikutusalue rajoittuu ekoaseman alueelle.

Vaikutus rakennettuun ympäristöön ja luontoon

Ekoaseman rakentaminen muuttaa lähimaisemakuvaa kohteen välittömässä läheisyydessä olevien asuinkiinteistöjen osalta, jonne ekoaseman rakenteet tulevat näkyseen. Alueen maanpinnan tason ja rakennettavien alueiden vähäisen korkeuden vuoksi vaikutusta kaukomaisemaan ei aiheudu.

Ekoaseman toiminnalla ei ole vaikutusta luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin johtuen pitkistä etäisyyksistä luonnonsuojelu- ja pohjavesialueisiin.

ONNETTOMUUSTILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Ekoasemalla ei vastaanoteta tai käsitellä vaarallisia jätteitä, kestopuuta lukuun ottamatta, joten häiriötilanteiden tai onnettomuuksien sattuessa riski ympäristön kannalta merkityksellisen kuormituksen joutuminen ympäristöön ja sen aiheuttama haitallinen vaikutus on vähäinen. Tulipalon sattuessa ympäristöön voi päästä savukaasuja ja sammutusvesien mukana voi kulkeutua ympärysojiin palamisen yhteydessä muodostuvia aineita. Onnettomuuksien ja häiriötilanteiden varalta laaditaan toimintaohjeet yhtiön sisäisesti.

Hakijan mukaan riski toiminnasta aiheutuvalle ympäristövahingolle on hyvin vähäinen eikä ole tarvetta vahinkoa estävien toimenpiteiden suunnitteluun tai korvausten maksamiseen.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN SOVELTAMISESTA

Ekoaseman toiminnassa noudatetaan seuraavilla osa-alueilla parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Jätteen vastaanotto ja jatkokäsittely

Ekoasemalle vastaanotettavasta ja sieltä lähtevästä jätteestä kirjataan tiedot jätteen määrästä, laadusta, toimittajasta tai toimitusosoitteesta sekä kuljettajasta. Kaikille kuormille tehdään visuaalinen laaduntarkastus. Ekoasemalla vastaanotetaan ainoastaan jätejakeita, joiden vastaanotto on hyväksytty ympäristöluvassa. Jätteet toimitetaan ainoastaan tarvittavat luvat omaaville jatkokäsittelijöille tai hyödyntäjille.

Jätteen varastointi

Ekoasemalla varastoitavista jätteistä pidetään kirjaa ja toiminnanharjoittajalla on tieto jätteenkäsittelyasemalla varastoitavan jätteen laadusta, määrästä ja varastopaikoista. Eri laatuiset jätteet varastoidaan toisista erillään.

Hajapäästöt

Ekoaseman toiminnasta tulevat ilmapäästöt aiheutuvat lähinnä alueelle suuntautuvasta liikenteestä. Pölypäästöjä ja melua voi aiheutua puun, betonin ja tiilen murskauksesta. Päästöt rajoittuvat pääosin ekoaseman alueelle.

Jätevesien käsittely

Toimisto- ja sosiaalitalan saniteettijätevedet johdetaan Tornion Vesi Oy:n viemäriverkostoon. Alueella muodostuvat valumavedet johdetaan alueen ympärysojiin.

Maaperän pilaantumisen ehkäisy

Ekoaseman asfaltoituja alueita tarkkaillaan ja mahdolliset vauriot korjataan säännöllisesti. Nestevuotoja pyritään ehkäisemään koneiden ja laitteiden ennakoivilla huoltotoimenpiteillä ja mahdollisen vuodon sattuessa käytetään imeytysmateriaalia vuodon talteen saamiseksi. Ekoaseman rakentamisen jälkeen aseman toiminnalla ei arvioida olevan suoria vaikutuksia maaperään.

TOIMINNAN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Laitokselle vastaanotetuista ja toiminnassa syntyneistä jätteistä ja edelleen toimitetuista jätemateriaaleista pidetään kirjaa. Kirjanpidosta käy ilmi eri jätemateriaalien jätenimikkeet, määrät, alkuperä ja toimituspaikka sekä varastointimäärä vuodenvaihteessa. Jätteet luokitellaan valtioneuvoston asetuksen jätteistä mukaisesti.

Ekoaseman toiminnan käynnistymisen jälkeen lopullisessa laajuudessa (vuodesta 2020 alkaen) ympärysojasta alempaan vesistöön johdettavan veden laatua tarkkaillaan yhdestä pisteestä kaksi kertaa vuodessa. Näytteet otetaan keväällä (toukokuu) ja loppukesällä (syyskuu). Näytteistä tutkitaan pH, sähkönjohtavuus, kloridi, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi ja öljyhiilivedyt (C10-C40). Syyskuun näytekierroksella tutkitaan lisäksi seuraavien metallien kokonaispitoisuudet: Sb, As, Hg, Cd, Co, Cr, Cu, Ni, Pb, Zn ja V.

Kirjanpidosta ja tarkkailun tuloksista laaditaan vuosittain yhteenveto, joka toimitetaan Meri-Lapin ympäristöpalveluille ja Lapin ELY-keskukselle helmikuun loppuun mennessä. Vuosiyhteenvedossa esitetään laitokselle vastaanotettujen ja käsiteltyjen jätteiden määrät, alkuperä ja käsittelytapa, edelleen toimitetut jätejakeet, niiden määrä, laatu ja toimituspaikka, vuoden vaihteessa varastossa olevien jätteiden määrä jätejakeittain, laitoksen toiminnassa syntyneiden jätteiden lajit, määrät ja toimituspaikat, tiedot toiminnassa havaituista häiriötilanteista ja poikkeuksellisista tilanteista, vuoden aikana toteutetut muutokset laitoksen toiminnassa ja veden laadun tarkkailun tulokset.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen (YSL 43, 44 §; YSA 11 §)

Lupahakemuksesta on kuulutettu 30.4.–31.5.2018 Tornion kaupungin ilmoitustaululla ja internetissä Tornion kaupungin sivulla. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Tornion kaupungintalolla ja internetissä samana aikana. Hakemuksesta on ilmoitettu Kemi-Tornio Kaupunkilehdessä 9.5.2018. Hakemuksesta on erikseen annettu tieto sijoituspaikkatilan rajanaapureille ja naapurikiinteistöjen omistajille kirjeitse. Kirjeet postitettiin 30.4.2018 ja Tornion kaupungin vuokraamien teollisuusalueella olevien tonttien osalta 2.5.2018.

Tarkastus kiinteistöllä (HL 39 §)

Ympäristötarkastaja on käynyt alueella hakijan kanssa 10.11.2017. Lämpölaitoksen viereisellä alueella oli pieni asfalttikenttä, jossa oli edellisen toimijan jäljiltä puuperäistä jätettä. Alueella oli myös muualta tuotuja maakasoja. Ympäristötarkastaja on tehnyt 9.8.2018 alueella tarkastuksen tuhkan hyötykäyttöön liittyen. Maakasat oli käytetty meluvallin rakenteisiin ja kentän osalta vaiheen 1 rakennus oli meneillään. Meluvalli ei ollut vielä täydessä korkeudessa.

Lausunnot (YSL 42 §)

Ympäristölupahakemuksesta on ilmoitettu Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristöterveysvalvonnalle ja Tornion kaavoitukselle 30.4.2018 antaen näin kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle ja kaavoittajalle mahdollisuus lausua hakemuksesta. Ympäristöterveysvalvonta ja kaavoitus ovat antaneet lausuntonsa asiasta.

Ympäristöterveysvalvonta toteaa lausunnossaan muun muassa seuraavaa: ”Henkilöautoliikenne ekoasemalle ohjataan Preekinkadulta. Preekinkatu on ns. umpiperä, joten kaikki henkilöautoliikenne tapahtuisi ekoasemalle Lohelankatu-Preekinkadun kautta. Tienpinnan tuli olla näin ollen pölyämätön asuinalueen läheisyydessä.

Alueelle on suunnitelmassa rakentaa 40 m pitkä ja 2 m ympäröivää piha-aluetta korkeammalla oleva tasainen alue jätteiden lajittelua varten, johon ajetaan autolla. Tällöin toiminnasta syntyvää ääntä voi kantautua esteettä lähimmille asuinkiinteistöille noin 100 - 200 metrin etäisyydelle. Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista edellyttää, että asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason päiväohjearvoa (klo 7 -22) 55 dB. Mikäli äänitaso ylittää melutason ohjearvot asumiseen käytettävillä alueilla, tulee alueen rajaava aita rakentaa siten, että melutaso ei ylitä meluohjearvoja. Asemakaavaan on merkitty, että Preekinkadun ja Lohelankadun puolelle on muodostettava puista ja pensaista suojavyöhyke.” Lisäksi lausunnossa todetaan, että toiminnasta ”ei saa aiheutua asuinalueelle melu-, pöly-, haju-, tärinä- tai viihtyvyyshaittaa. Viikonloppuisin meluavaa toimintaa tulisi välttää. Keräysastioiden pesu tulee tapahtua niin kesä kuin talviaikaan asianmukaisissa tiloissa.”

Tornion kaupungin kaavoitus ja mittaus –palvelualue toteaa lausunnossaan kentälle sijoitettavan ekoaseman osalta seuraavaa:

”Maankäytön osalta osalta Pirkkiön ekoasema soveltuu alueelle toimintojen ja liikennejärjestelyjen puolesta hyvin. Alueen toteuttamisessa on kuitenkin huomioitava, että Preekinkadun puolelle on voimassa olevassa asemakaavassa merkitty vähintään 10 m leveä alueen osa, jolle on muodostettava puista ja pensaista tiheä suojavyöhyke. Käytännössä se tarkoittaa myös, että Betonijätteen varastoaluetta tulee siirtää vähintään suojavyöhykkeen pohjoispuolelle Preekinkadun varresta.

Suojavyöhyke tulee toteuttaa/säilyttää, jotta 2 m ympäröivää piha-aluetta korkeammalle tuleva kierrätysalue ei aiheuta melu-, näkö- tms. vaikutuksia korttelialueen ulkopuolelle.

Lohelankadun puolelle on merkitty n. 5 m leveä istutettava alueen osa, joka tulee a) säilyttää puustoisena suojaviheralueena tai b) istuttaa kaavamääräyksen mukaisesti.

Lopullista tilannetta kuvaavaan asemapiirrookseen on merkitty Tornion Voima Oy:n tontin eteläreunaa vasten katos, joka sijaitsee kaavan mukaisella maanalaisen johdon rasitealueella. Katos tulee siirtää pois rasitealueelta.”

Muistutus

Hakemuksesta jätettiin määräaikaan mennessä yksi muistutus. Muistutuksen mukaan kuultavat eivät sinänsä vastusta suunnitelmaa. Muistutuksessa todetaan, että ”lupaan tulee liittää asuinnaapurin kannalta kaikki ne tarpeelliset ehdot ja määräykset, joilla eliminoidaan tai ainakin merkittävästi vähennetään naapurustolle koituvaa haittaa”.

”Vaikka alueella on toiminut jo vuosia Tornion Voima Oy:n lämpökattilalaitos, aiottu suunnitelma tulee olennaisesti muuttamaan alueen käyttö- ja samalla asumisympäristön, eikä vähiten viihtyvyyttä. Lämpölaitos on etäällä, ekolaitos tulee käytännössä naapureiden kylkeen.

Alueella on kuluneen vuoden aikana tehty laajaa metsän hakepuuharvennusta ja käytännössä se on merkinnyt luontaisen ääni- tai muun suojamekanismin poistumista.” Tämä on vaikuttanut naapureiden tilanteeseen.

”Kuulemisasiakirjassa käytetään käsitteitä ”tarkoitus hakettaa” ja puhuttaessa betoni- ja tiilijätteestä käsittelyssä liikutaan noin-arvoissa. Todellista käyttökapasiteettia tai melutasoa tuskin kukaan tietää tässä vaiheessa. Toteutuma on aika monesti eri kuin suunnitelma tai tarkoitus.”

Lisäksi muistutuksessa todetaan seuraavaa: *”Molempien suunnitelmien – sekä lento- ja pohjatuhka, että ekoasema - mukaiset toteutukset edellyttävät riittävän näkemäesteen, mutta myös tehokkaan äänisulun.*

Sitowisen 24.4.2018 laatimassa asemapiiroksessa on merkintä alueen aitaamisesta. Se on hyvä lähtökohta, mutta juuri tältä osin tulee lupaviranomaisen erityisesti kiinnittää huomiota suoja-aidan laatuun ja kokoon. Sen pitää olla tehokkaasti ääntä vaimentava, mutta samalla rakenteeltaan sellainen, että näköyhteys sekä pölyn tms kulkeutuma olis vältetty mahdollisimman pitkälle. Lähellä asujamista ei tule unohtaa myöskään esteettisyyttä.

Kun äänen tehokas vaimentaminen onnistuu esim. kaupunkirakentamisen vilkasliikenteisillä ajoväylillä, se onnistuu tässäkin ympäristössä. Oleellista on, että lupaharkinnassa ja määräyksissä ehdot näiltä osin on selkeät ja toiminnanharjoittajaa velvoittavia.”

”Ääniympäristön laadun osalta viitataan Ympäristönsuojelulain 142 §:än ja ilmanlaadun osalta 144 §. Sikäli kun meluselvityksen antaminen tulee tässä tapauksessa kyseeseen, sekin tulee edellyttää.

Joka tapauksessa lupaan tulee ottaa määräys riittävän säännöllisestä melu- ja pölyhaitan seurannasta siten, että niistä raportoidaan valvontaviranomaiselle.”

Vastine muistutukseen ja lausuntoihin

Hakija on toimittanut 13.6.2018 vastineensa lausuntoihin ja muistutukseen. Vastineena kaikkiin lento- ja pohjatuhkan hyötykäyttöä sekä Pirkkiön ekoaseman toimintaa koskeviin lausuntoihin ja muistutuksiin todetaan seuraavaa:

”Kierrätysalueen toiminnoista aiheutuvien näköhaittojen, meluhaittojen ja lähialueen asutukselle aiheutuvien viihtyvyyshaittojen vähentämiseksi hakija suunnittelee noin 2 m korkuisen meluvallin rakentamista Preekinkadun ja ekoaseman välille. Hakijan näkemyksen mukaan olisi maisemallisesti parempi, jos meluvalli rakennettaisiin katualueen reunalle ilman 10 metrin

suojavyöhykettä. Hakija on käynnistänyt neuvottelut kaavoitusosaston kanssa kaavamääräyksistä poikkeavan rakentamisen mahdollistamiseksi. Liitteenä on suunnitelma meluvallin sijoittelusta ja poikkileikkauksesta. Meluvallin rakentamisessa käytetään hankealueelta poistettavia pintamaita.”

Lisäksi vastineena ympäristöterveysvalvonnan lausuntoon todetaan seuraavaa:

”Ympäristölupahakemuksessa on esitetty arvio ekoasemalle suuntautuvasta liikenteestä vuosille 2018-2022. Henkilöautoliikenne ekoasemalle ohjataan Preekinkadun liittymän kautta ja raskas liikenne Lohelankadun liittymän kautta, jossa tapahtuu ajoneuvojen punnitus. Preekinkadun kautta kulkevan liikenteen määräksi (henkilöautot + pakettiautot) on arvioitu 37-83 autoa päivittäin, joka tasaisesti ekoaseman aukioloajalle (klo 8 – 20) jakautuneena on keskimäärin 3 – 7 autoa tunnissa. Meno- ja paluuliikenne huomioiden Preekinkadulla kulkevien autojen määrä ekoaseman aukioloaikana on keskimäärin 6 – 14 autoa tunnissa.” Vastineessa on myös arvio Pirkkiön ekoaseman liikennemääristä vuosina 2018-2022. Sen mukaan ajoneuvoyhdistelmiä on vuosittain 8 kpl/vrk, kuorma-autoja vuonna 2018 16 kpl/vrk ja vuosittain määrä kasvaa vuoteen 2022 mennessä 47 kpl/vrk, pakettiautoja 15-28 kpl/vrk ja henkilöautoja 22-55 kpl/vrk.

”Vähäinen liikennemäärä huomioiden autojen vaikutuksesta ei hakijan mielestä aiheudu merkittävää asumisviihtyvyyttä vähentävää tien pölyämistä tai melua.”

RATKAISUOSA (YSA 15 §)

VIRANOMAISEN RATKAISU (YSL 11, 48, 49 §)

Ympäristölautakunta tutkii hakemuksen ja myöntää Pohjaset Recycling Oy:lle ympäristöluvan ekoasemalle kiinteistöillä 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3. Toimintaa tulee harjoittaa hakemuksessa, hakemukseen liitetyissä asiakirjoissa sekä vastineessa esitetyn mukaisesti ja noudattaen seuraavia lupamääräyksiä (siinäkin tapauksessa, että hakemuksessa esitetty olisi ristiriidassa lupamääräysten kanssa):

LUPAMÄÄRÄYKSET

Ekoaseman toiminta

1. Kiinteistöille 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3 sijoittuvalla Pirkkiön ekoasemalla voidaan vastaanottaa jätteitä hakemuksen mukaan siten, että tavanomaisia jätteitä vastaanotetaan taulukon 1 mukaan enintään alle 20 000 tonnia vuodessa, kyllästettyä puuta enintään 20 tonnia vuodessa, sähkö- ja elektroniikkalaitteita enintään 20 tonnia vuodessa sekä betoni- ja tiilijätettä enintään 30 000 tonnia vuodessa. Ekoasemalla saa olla käsittelyä tai kuljetusta jatkokäsittelyyn odottamassa kerralla taulukon 1 mukaisesti tavanomaista jätettä enintään 6 200 tonnia, kyllästettyä puuta

enintään 20 tonnia, sähkö- ja elektroniikkalaitteita enintään 20 tonnia sekä betoni- ja tiilijätettä enintään 16 000 tonnia. Jätelajikohtaisia kertavarastointimääriä ei saa ylittää. Tavanomaista jätettä saa varastoida korkeintaan vuoden ennen esikäsittelyä ja korkeintaan kolme vuotta ennen toimittamista käsittelyyn. Kyllästettyä puuta sekä sähkö- ja elektroniikkalaitteita saa varastoida korkeintaan vuoden ennen toimittamista käsittelijälle, jolla on ympäristölupa kyseisen jätteen käsittelyyn. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52, 58 §; YSA 2 §)

2. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä laitokselle vastaanotettavan jätteen lajista, laadusta ja määrästä. Jätteet on tarkastettava kuormaa vastaanotettaessa. Mikäli ekoasemalle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ekoasemalla ei ole sallittu, on jäte palautettava viipymättä jätteen haltijalle tai toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on ympäristölupa kyseessä olevan jätteen vastaanottamiseen. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52, 58 §)
3. Jätteenkäsittelytoimintaa saa harjoittaa ekoasemalla arkisin (maanantaista perjantaihin) klo 8 – 20. Puujätteen murskausta saa tehdä korkeintaan 10 arkipäivänä vuodessa ja betonijätteen murskausta korkeintaan 5 arkipäivänä vuodessa klo 8 - 18. Murskausta ei saa tehdä juhannuksesta heinäkuun loppuun välisenä aikana. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; NaapL 17 §)
4. Ekoaseman alue tulee aidata ja alueen tonttiliittymät tulee varustaa lukittavilla porteilla. Aidat ja portit on pidettävä kunnossa. Aukioloaikojen ulkopuolella portit on pidettävä lukittuna. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §)
5. Jätteiden käsittely ja varastointialueet on muotoiltava niin, että ulkopuoliset valumavedet eivät pääse alueelle, eikä alueelle synny vettä kerääviä painanteita. Toiminta tulee järjestää siten, että ekoaseman alueella muodostuvien, jätteiden kanssa kosketuksiin joutuneiden hulevesien määrä on mahdollisimman vähäinen. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §)
6. Jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään siten, että jätteiden hyödyntämismahdollisuuksia ei jätteitä sekoittamalla heikennetä. Käsitellyt ja käsittelemättömät jätejakeet on välivarastoitava toisistaan erillään. Eri jätejakeille on oltava oma jätteen laadun edellyttämä selkeästi merkitty varastointipaikka. Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn vastaanottajalle, jolla on oikeus käsitellä jätettä. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52, 58 §)
7. Sähkö- ja elektroniikkalaitteet tulee varastoida asianmukaisissa varastokonteissa tai nestetiiviiksi pinnoitetulla alueella, joka on varustettu säänkestävällä katteella sekä nestevuotojen keräysjärjestelmällä. Kyllästetty puu tulee varastoida siten, että se ei missään vaiheessa pääse kosketuksiin sade-, pinta- tai pohjavesien kanssa, eikä siitä aiheudu maaperän pilaantumista. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §)

8. Luvan saajan on nimettävä toiminnalle asiantunteva valvoja, joka vastaa toiminnan suunnittelusta, valvonnasta, tarkkailusta, kirjanpidosta ja ympäristövahinkojen torjunnasta ja siitä, että toimintaa harjoitetaan hakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti. Valvojan yhteystiedot on toimitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle tiedoksi ennen töiden aloittamista ja aina valvojan muuttuessa.

Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että tässä lupapäätöksessä annetut ohjeet ja vaatimukset toiminnan järjestämisestä saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville urakoitsijoille ja aliorakoitsijoille. (YSL 6, 7, 52, 62, 172 §; JL 141 §)

9. Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle on ilmoitettava milloin ekoaseman toiminta aloitetaan ja lopetetaan. (YSL 62 §)

Päästöt ja niiden estäminen

10. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyn leviämistä ekoaseman ulkopuolelle. Pölyäminen on estettävä asianmukaisilla suojauksilla sekä toimintaan soveltuvilla työmenetelmillä. Betoni- ja tiilijäte tulee tarvittaessa kastella ennen murskausta pölyämisen estämiseksi tai murskauslaitteisto on koteloitava. Epäedullisissa tuuliolosuhteissa pölyäviä työvaiheita tulee välttää kokonaan.

Toiminnasta aiheutuvat ilman epäpuhtaudet eivät saa ylittää ilmanlaatua koskevan valtioneuvoston asetuksen (79/2017) mukaisia raja-arvoja toimintakiinteistöjen ulkopuolella. Sallittu hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) enimmäispitoisuus on 50 µg/m³ 24 tunnin keskiarvona. Tarvittaessa ilman hiukkaspitoisuus häiriintyvässä kohteessa on varmistettava mittauksin. (YSL 6, 7, 8, 49, 52 §; ILA 4, 13 §; NaapL 17 §)

11. Jos tuulen tai sateen vaikutuksesta, toimintaan liittyvästä liikenteestä johtuen tai muusta syystä voi aiheutua jätteiden tai esimerkiksi tiestä nousevan pölyn leviämistä ympäristöön tai merkittävää haittaa lähitöllä asuville tai ympäristölle, niin jätteiden käsittely tai muu ympäristöä rasittava toiminta on keskeytettävä ja on ryhdyttävä tarvittaviin suojaustoimiin, jotta estetään päästön leviäminen ilman tai veden mukana. (YSL 6, 7, 8, 16, 17, 49, 52 §; JL 13 §, NaapL 17 §)

12. Sosiaali- ja toimistotilojen jätevedet tulee johtaa yleiseen jätevesiviemäriin. Mikäli teollisuusjätevesiä johdetaan viemäriin, tulee siitä olla teollisuusjätevesisopimus viemärilaitoksen kanssa ja viemäriin johdettavan veden laatua on seurattava Tornion Vesi Oy:n edellyttämällä tavalla. Jätevesiviemäriin ei saa johtaa jätevesiä niin, että niistä on haittaa viemäriin rakenteelle, puhdistamon toiminnalle tai puhdistamolietteen käsittelylle. Sadevesiviemäriin johdettavista vesistä ei saa aiheutua haittaa viemäriin rakenteelle eikä purkuvesistölle. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §)

13. Piha-alueen rakenteita tulee tarkkailla ja niiden kunnossapidosta sekä rakenteiden säilymisestä on huolehdittava. Myös piha-alueelle asennettujen salaojaputkien kunnossapidosta tulee huolehtia. (YSL 6, 7, 8, 17, 49, 52 §; JL 13 §)
14. Ympäristölle haitallisten aineiden pääsy maaperään sekä pohja- ja pintavesiin on estettävä tehokkaasti. Jos alueella on tarpeen säilyttää työkoneiden polttoaineita tai muuta mineraaliöljyä tai muuta kemikaalia, joka voi aiheuttaa maaperän tai veden pilaantumista, näitä sisältävillä astioilla on oltava ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelun hyväksymät s u o j a k a u k a l o t .

Jos toiminta-alueella säilytetään tällaisia nestemäisiä kemikaaleja, niin toiminta-alueella on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa tai turvetta tai muuta imeytysainetta sekä valumien talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §; JL 13 §)

Melu

15. Meluhaitan ehkäisemiseksi toiminta-alueen lounaisnurkkaan, Preekintien ja Lohelankadun kulmaukseen, on tehtävä riittävän korkea meluvalli tai -aita, jotta melun leviäminen lähimpiin asuinrakennuksiin estetään. Meluvallin tai -aidan pituus Preekintien suuntaan tulee olla vähintään 120 metriä ja Lohelankadun suuntaan vähintään 40 metriä. Mikäli meluvallin rakenteissa käytetään muuta kuin puhdasta maa-ainesta (hyödynnetään eräitä jätteitä), tulee se tehdä kaikilta osin valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti. Asetuksen mukaisten jätteiden hyödyntämisestä meluvallin rakenteissa tulee tehdä ilmoitus asetuksen 5 §:n mukaisesti valtion valvontaviranomaiselle. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; VNp 993/1992 2 §; NaapL 17 §)
16. Melua on tarkkailtava ja tarpeeton melu on estettävä. Betoni- ja tiilijätteen sekä puun murskauksessa käytettävät laitteistot, murskattavat materiaalit ja valmiit murskekasat tulee pyrkiä sijoittamaan siten, että ne estävät melun leviämistä asuinalueiden suuntaan. Toiminnasta ei saa aiheutua melua klo 22-7. Myöskään pyhäpäivinä ei saa aiheuttaa melua. Ekvivalenttiäänitaso (L_{Aeq}) klo 22-7 ei saa luvan mukaisen toiminnan johdosta ylittää minkään asuinrakennuksen piha-alueella 50 dBA minkään kahden tunnin jakson aikana. Melutaso ei saa toiminnan johdosta ylittää seuraavia ekvivalenttimelutason L_{Aeq} -arvoja: klo 7-22 minkään kuuden tunnin jakson aikana eivät saa ylittyä raja-arvo 45 dBA millään virkistys- tai luonnonsuojelualueella eikä raja-arvo 55 dBA minkään asuinkiinteistön piha-alueella. Jos on aihetta epäillä, että toiminnasta aiheutuu häiritsevää melua, on toiminnanharjoittajan varmistettava melutaso melumittauksin ja tarvittaessa osallistuttava yhteisiin melumittauksiin alueen muiden toimijoiden kanssa. Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelun viranhaltija voi tarvittaessa täsmentää velvollisuutta mittauksiin ja niistä raportointiin. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; VNp 993/1992 2 §; NaapL 17 §)

Häiriötilanteisiin varautuminen ja niissä toimiminen

17. Jos tapahtuu öljy- tai muu kemikaalivuoto tai muu ympäristön pilaantumisen vaara aiheuttava tapahtuma (kuten pölyä, melua tai muuta päästöä ympäristöön lisäävä häiriö), on välittömästi ryhdyttävä torjuntatoimiin, joilla vaara pilaantumisen leviämisestä saadaan poistettua. Häiriöstä johtuvaa päästöä aiheuttava toiminta on keskeytettävä heti ja häiriö on korjattava ennen toiminnan jatkamista. Jos toiminnanharjoittaja ei itse kykene varmasti torjumaan maaperän ja pohjaveden pilaantumista, tulipaloa tai muuta vaaratilannetta, sen on heti hälytettävä pelastuslaitos apuun. Öljyvahingosta, jossa torjuntatoimet ovat tarpeen, on viipymättä ilmoitettava pelastuslaitokselle.

Mahdollisten palonalkujen sammuttamista varten on oltava nopeasti saatavilla sammuttimet, joiden toiminta on varmistettu. (YSL 6-8, 14-17, 20, 49, 52, 58, 123, 170, 172 §; JL 13, 120 §)

18. Jätteistä ei saa aiheutua epäsiisteyttä eikä haittaa ympäristölle tai terveydelle. Toiminnasta ei saa aiheutua haitallisia päästöjä ilmaan, veteen eikä maaperään eikä muuta kohtuutonta räsitusta ympäristölle. Jos on aihetta epäillä, että tällaisia päästöjä aiheutuu, on toiminnanharjoittajan tehtävä selvitykset ja tarvittaessa mittaukset päästöistä. Jos toiminnasta tehdään perusteltavissa olevia huomautuksia, on toiminnanharjoittajan tarvittaessa tehostettava huomautusten kohteena olleiden seikkojen seurantaa toiminnassaan ja varmistettava, ettei ympäristölle aiheudu kohtuutonta räsitusta. (YSL 6-8, 14-17, 20, 49, 52, 58, 209 §; NaapL 17 §; JL 13, 72, 120 §)

19. Öljy- ja polttoainevalumien varalta toiminnanharjoittajalla on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa, turvetta tai muuta imeytysainetta sekä valumien ja imeytyneiden valumien talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. Vuotona ympäristöön päässyt öljy on kerättävä välittömästi talteen. Imeytetty öljy on toimitettava hyväksytyyn vaarallisen jätteen vastaanottoon. (YSL 6, 7, 14-17, 20, 49, 52, 58, 62, 133 §; JL 28 §)

Tarkkailu- ja raportointimääräyksiä

20. Ekoaseman alueelta maastoon johdettavasta vedestä on ekoaseman toiminta-aikana otettava vesinäytteet kaksi kertaa vuodessa (syys-lokakuu ja huhti-toukokuu). Vesinäytteistä on analysoitava ainakin pH, sähkönjohtavuus, kokonaisöljyhiilivedyt sekä arseeni, kokonaiskromi, kupari, lyijy ja elohopea. Alueen ulkopuolelle johdettavien hulevesien elohopeapitoisuuden tulee olla alle 5 µg/l, kadmiumpitoisuuden alle 10 µg/l ja öljyhiilivetytitoisuuden alle 5 mg/l. Mikäli vesinäytteissä havaitaan haitta-ainepitoisuuksia, tulee tarkkailua laajentaa. Mikäli tutkittavissa vesinäytteissä ei havaita haitta-aineita tai muita poikkeavuuksia neljänä peräkkäisenä kertana, voidaan tarkkailua harventaa viranomaisen suostumuksella. Toiminnanharjoittajan tulee selvittää mahdollisuutta kerätä ekoaseman alueelta maastoon johdettavat vedet tarkkailukaivoon, josta näytteenoton voi tehdä ennen vesien johtamista maastoon. Tarkkailujen

yksityiskohdista tulee sopia Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelun kanssa. Ympäristönsuojelu voi antaa täsmentäviä määräyksiä mittauksista ja muusta tarkkailusta. (YSL 62 §)

21. Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Kirjanpidosta on selvittävä ainakin seuraavat asiat:

- tiedot vastaanotettavista jätteistä (jätenimike, määrä ja alkuperä);
- tiedot käsitellyistä jätteistä (jätenimike, määrä, alkuperä ja käsittelytapa);
- vuoden vaihteessa varastossa olevien jätteiden määrät jättejakeittain;
- edelleen toimitetut jätteet (jätenimike, määrä, laatu ja toimituspaikka);
- ekoaseman toiminnasta syntyneet jätteet (jätenimike, määrä sekä toimituspaikka ja –aika);
- tiedot ekoaseman toiminnassa havaituista poikkeus- ja häiriötilanteista ja niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä sekä vastaavien tilanteiden toistumisen estämiseksi tehdyt toimet;
- tarkkailut ja niiden tulokset;

Tästä kirjanpidosta on toimitettava yhteenvetoraportti Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Edellä mainittu kirjanpito on pyydettyä esitettävä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle ja se on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. (YSL 52, 62, 172 §; JL 12, 118, 119, 120, 122 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

22. Mikäli toimintaa aiotaan muuttaa olennaisesti, toiminnanharjoittaja vaihtuu tai ympäristöluvan mukaista toimintaa ei käynnistetä, siitä on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle hyvissä ajoin ennen muutoksen tapahtumista. Yllättäen sattuvasta muutoksesta on ilmoitettava viimeistään sen tapahtuessa. Olennainen muutos voi olla esimerkiksi vastaanotettavien jätteiden laadussa tai määrässä tapahtuva muutos tai muu ympäristön pilaantumisriskiin vaikuttava muutos. Mikäli toiminta muuttuu tai olennaisesti laajenee, on toiminnalle tarvittaessa haettava uusi ympäristölupa. (YSL 52, 62, 170, 172 §; JL 122 §)

23. Toiminnan lopettamisen yhteydessä on ympäristö siistittävä viipymättä ja toiminnasta jääneet jätteet toimitettava hyväksyttävään vastaanottoon. Luvan saajan on sovittava lopputarkastuksen pitämisestä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen edustajan kanssa. (YSL 170, 172 §; JL 13, 28, 72, 73, 122 §; VNA 179/2012 13 §)

24. Luvanhaltijan on ennen toiminnan aloittamista asetettava jätteen käsittelytoimintaa varten vähintään 19 000 euron vakuus tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi, jotta varmistetaan asianmukainen jätehuolto, tarkkailu ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavat toimet. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Vakuus on asetettava ennen tuhkan käsittelyn aloittamista ja sen on oltava voimassa vähintään siihen asti, kun viisi vuotta on kulunut tämän luvan mukaisen

piha-alueen valmistumisesta. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60 ja 61 §)

25. Toiminnan lopettamiseen eli kyseisen kentän käytöstä poistoon liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, mahdollisesta maaperän pilaantumisen selvittämisestä ja jätteitä koskevista toimista tulee laatia suunnitelma, joka tulee toimittaa Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 94, 172 §)

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ja siihen liittyvä vakuus

26. Toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jos Pohjaset Recycling Oy on asettanut erillisen 19 000 euron vakuuden tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Tämä vakuus on ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ennen toiminnan alkamista ja vakuuden voimassaoloa on jatkettava viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä. Vakuuden määrän pitää koko ajan olla vähintään sen verran, että se vastaa kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen aiheuttaisi. Jos toiminta muodostuu sellaiseksi, että nämä kustannukset ovat oletettavasti yli 19 000 euroa, toiminnanharjoittajan on kasvatettava tätä vakuutta vastaavasti. Tämän vakuuden Tornion kaupungin ympäristöpäällikkö voi vapauttaa, kun toimintaa koskeva ympäristölupapäätös on saanut lainvoiman. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60, 61 ja 199 §)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUVAN MUUTTAMINEN

Päätöksen voimassaolo (YSL 87 §)

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi vain tässä luvassa määritetyllä, luvan haltijan hallinnassa olevalla, sijoituspaikalla. Mikäli toiminta olennaisesti muuttuu tai laajenee, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.

Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §)

Ympäristölautakunta päättää, että lupahakemuksen mukainen toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa lupamääräyksen 25 mukaisen vakuuden.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä

noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kumota 199 §:n mukaisen täytäntöönpanon tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §)

Luvan muuttaminen

Lupaviranomainen voi määrätä tekemään hakemuksen lupamääräysten muuttamiseksi tai muuten muuttaa lupaa, jos toiminta muuttuu tai jos on aihetta epäillä, että tässä luvassa annetut ehdot eivät ole riittävät estämään luonnon vahingollista muuttumista tai vaaraa terveydelle tai viihtyisyyden melkoista vähenemistä tai muuta näihin rinnastettavaa edun loukkausta, tai jos annetut määräykset eivät perustu parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan tai jos luvan muuttaminen on tarpeen johtuen muusta olennaisesta muutoksesta olosuhteissa. (YSL 20, 29, 49, 52, 62 ja 89 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen (YSL 70.2 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

RATKAISUN PERUSTELUT (HL 44 §)

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että tämän hetkisen tiedon mukaan määräysten mukainen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain ja niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset ja toiminnassa voidaan noudattaa, mitä luonnonsuojelulaissa säädetään. Edellä mainitun perusteella ympäristölupa myönnetään. (YSL 48 §)

Luvan myöntämisen edellytykset (YSL 11, 12, 49 §)

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen, aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä. Toiminnassa ja lupamääräyksissä on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että toiminnasta ei aiheudu ympäristöhäiriötä.

Ympäristölautakunnan saamien lausuntojen perusteella ja tämän hetkisen tiedon mukaan luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Lausuntojen ja muistutusten huomioon ottaminen

Ympäristöterveysvalvonnan lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 3, 7, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 18 ja 23. Kaavoituksen lausunto on huomioitu lupaharkinnassa. Muistutus on otettu huomioon lupamääräyksissä 3, 4, 8, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 23 ja 24.

Lupamääräysten perustelut

Varastoitavan ja käsiteltävän jätteen laadun ja määrän yksilöiminen lupamääräyksissä 1 ja 2 on tarpeen valvonnan kannalta.

Määräykset 1-8, 10-19 ja 23 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheutuisi merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai terveyshaittaa ja jotta ympäristön pilaantumisvaaraa voitaisiin ehkäistä tehokkaasti.

Määräykset 10, 11, 17 ja 18 on annettu pölyämisen estämiseksi ja pölyn aiheuttamien terveyshaittojen ehkäisemiseksi.

Määräykset 1, 2, 5, 7, 13, 14, 17, 18, 19, 20 ja 23 on annettu maaperän sekä pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi.

Määräykset 3, 15 ja 16 on annettu meluhaitan ehkäisemiseksi. Jos toiminnasta aiheutuvan äänitason epäillään ylittävän määräyksessä asetetun tason, melumittaukset ovat tarpeen, jotta saadaan selville toiminnan todellinen äänitaso. Murskauksesta aiheutuu melua, joten ympäristöhäiriön aiheuttamista ehkäistään meluvallilla. Lisäksi murskauskertoja on rajoitettu ympäristöhäiriön ehkäisemiseksi. Juhannuksesta alkaen heinäkuun loppuun asti ihmiset ovat paljon ulkona ja ikkunoita pidetään auki, joten murskaus on kielletty tuohon aikaan. Yön aikana melu koetaan herkästi erityisen häiritseväksi, joten melun aiheuttaminen on tähän aikaan kielletty.

Määräykset 2, 6, 7, 18 ja 23 on annettu asianmukaisen jätehuollon ja jätteiden hyödyntämiskelpoisuuden varmistamiseksi. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä paikassa, jolla on siihen lupa. Jätettä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti. Jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjumismenetelmää. Roskaantumisen ja ympäristölle aiheutuvan muun haitan estämiseksi on huolehdittava laitosalueen siisteydestä.

Häiriötilanteita ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevia määräyksiä on annettu poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi.

Häiriötilanteiden ehkäisemiseksi ulkopuolisten pääsy alueelle ilman valvontaa tulee estää. Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimista ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöistä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden torjumista voidaan valvoa ja ottaa kantaa mahdollisiin häiriöistä johtuviin valituksiin. (lupamääräykset 4, 14, 17, 18 ja 19)

Määräykset 2, 8, 9, 10, 12, 13, 16, 20, 21, 22 ja 25 koskevat tarkkailua, kirjanpitoa, raportointia ja toiminnanharjoittajan selvillä oloa toiminnasta ja sen seurauksista. Nämä määräykset ovat tarpeen mm. toiminnan valvomiseksi. Toiminnanharjoittajan ja viranomaisen on pystyttävä seuraamaan, että toimitaan, kuten on tarkoitettu ja ilmoitettu, sekä toimintaan liittyvistä mahdollisista haitoista, vaaroista ja jätteistä sekä säädösten noudattamisesta. Näillä määräyksillä osaltaan täsmennetään toiminnanharjoittajan lakisääteistä velvollisuutta olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Kenttä rakennetaan vaiheittain, minkä vuoksi rakentamisen aikainen seuranta on tarpeen myös vesien osalta. Määräyksellä 8 varmistetaan tiedonkulku luvan haltijan ja urakoitsijoiden välillä. Toiminnanharjoittaja vastaa toiminnasta alueella. Määräykset ovat tarpeen myös jätteiden asianmukaisen käsittelyn ja hyötykäytön edistämisen seuraamiseksi ja valvomiseksi. Viranomaisella tulee toiminnan valvomiseksi olla tiedossaan toiminnan yhteyshenkilö, jolta saa tietoa toiminnasta ja sen ympäristövaikutuksista.

Määräyksessä 21 on luvassa määritellylle kirjanpidolle määrätty säilytysaika niin, että siinäkin tapauksessa, jos vasta myöhemmin huomataan toiminnan aiheuttaneen pilaantumista, olisi tallella tietoja, joiden perusteella toimintaa ja sen mahdollisesti aiheuttamaa pilaantumista voitaisiin arvioida.

Luvan haltijan on ilmoitettava olennaisesta muutoksesta hyvissä ajoin ennen muutosta valvontaviranomaisen edustajalle (Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelu), jotta toiminnan seuranta ja valvonta voidaan järjestää asianmukaisesti ottaen muutos huomioon ja valvontaviranomainen voi arvioida muutoksen aiheuttamia ympäristö- ja muita vaikutuksia sekä mahdollista ympäristöluvan muutostarvetta (lupamääräys 22).

Määräykset 23 ja 25 on annettu, jotta voidaan valvoa, että toiminnasta ei sen lopettamisen jälkeenkään aiheudu haittaa ympäristölle. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (määräys 24). Vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset (YSL 60 §).

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta

aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. (lupamääräys 26)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN (YSL 205 §)

Maksu määräytyy Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (YsvoT). Taksan 3 §:n mukaan jätehuollon ympäristöluvan käsittelymaksu on 1980 €.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN (YSL 84, 85 §)

Päätös

Päätös ja sitä koskeva valitusosoitus toimitetaan hakijalle käsittelymaksua koskevan laskun kanssa. Päätös toimitetaan lisäksi Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle.

Päätös ja em. liitteet pidetään nähtävillä, valitusaikana Tornion kaupungintalon ala-aulassa. Ainakin valitusaikana ympäristölupapäätös on nähtävillä myös internetissä Tornion kaupungin sivuilla ilman liitteitä.

Tieto päätöksestä

Tieto päätöksestä annetaan Tornion kaupungin ilmoitustauluille julkipantavalla kuulutuksella.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan kirjeitse niille, joille annettiin kirjeitse tieto ympäristölupahakemuksen vireilläolosta. Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan KemiTornio –lehdessä.

Kuulutuksessa ja ilmoituksissa mainitaan mm. paikat, joissa päätös on nähtävillä (Tornion kaupungintalon ala-aula sekä internetissä Tornion kaupungin sivuilla) sekä päätöksen valitusaika.

MUUTOKSENHAKU (YSL 84, 190 §, HIKL 14, 22 §)

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelta, jolle valituskirjelmä liitteineen on toimitettava. Valitusaika päättyy 25.10.2018. Päätökseen liitetään valitusosoitus.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 527/2014
 VNA ympäristönsuojelusta (YSA) 713/2014
 Jätelaki (JL) 646/2011
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA) 179/2012
 Hallintolaki (HL) 434/2003

Hallintolainkäyttölaki (HikL) 586/1996
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista 993/1992
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä
maarakentamisessa (843/2017)
Perämeren jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (JHM), hyväksytty
26.1.2016, voimaantulo 1.4.2016
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta 38/2011 (ILA)
Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, Meri-Lapin ympäristölautakunta
29.8.2017, voimaantulo 1.10.2017 (YsvoT)
Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL) (26/1920)

LIITTEET Hankealueen sijainti
Asemapiirros, ekoasema-alue 4.6.2018
Muistutus 21.5.2018