



Meri-Lapin ympäristölautakunta
Suensaarenkatu 4
95400 Tornio

Annetaan julkipanon jälkeen
3.7.2018

dnro 255/11.01.00/2018

POHJASET RECYCLING OY:N YMPÄRISTÖLUPA LENTO- JA POHJATUHKAN HYÖDYNTÄMISEEN TEOLLISUUSTONTIN RAKENNEKERROKSISSA PIRKKIÖSSÄ KIIINTEISTÖILLÄ 851-21-147-11, 851-420-12-83 JA 851-420-53-3 SEKÄ LUPA TOIMINNAN ALOITTAMISEEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Valmistelija ympäristötarkastaja Minna Karhunen:

ASIA Pohjaset Recycling Oy hakee ympäristölupaa lento- ja pohjatuhkan hyödyntämiselle tontin rakennekerroksissa Torniossa Pirkkiön teollisuusalueella Lohelankadun ja Preekinkadun rajaamalla alueella. Lisäksi hakija hakee lupaa aloittaa työt ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

HAKIJA Pohjaset Recycling Oy
Valiontie 8
94450 Keminmaa

Y-tunnus: 0226869-2

Yhteyshenkilö: Raimo Pohjanen, 0400 696 646,
etunimi.sukunimi@pohjaset.com

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI




Teollisuustontti, jonka maanrakentamisessa hyödynnetään Tornion Voima Oy:n voimalaitokselta peräisin olevaa pohja- ja lentotuhkaa, sijaitsee Tornion kaupungissa Pirkkiön kaupunginosassa, Lohelankadun ja Preekinkadun rajaamalla alueella. Teollisuustontti sijaitsee Tornion kaupungin omistamilla kiinteistöillä 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3. Pohjaset Recycling Oy on vuokrannut alueen kaupungilta.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 §:n ja siinä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan muun kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettuun jätelain soveltamisalaan kuuluvaan jätteen laitos- tai ammattimaiseen käsittelyyn, on oltava lupa. Tornion Voima Oy:n lentotuhkan hyödyntämiseen maarakentamisessa ei voida soveltaa valtioneuvoston asetusta eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017, MARA-asetus), koska liukoisen sulfaatin pitoisuudet ylittävät asetuksessa annetun raja-arvon.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toimivaltainen viranomaisen on ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja

Toimipaikat:	 Tornio	 Keminmaa	 Tervola
	Puhelin ja	sähköposti:	
Keskustie 81	95400 TORNIO	Suensaarenkatu	4
	Puh. (016) 432 11 (vaihde)	94400 KEMINMAA	95300 TERVOLA
			Kunnantie 3
			etunimi.sukunimi@tornio.fi

valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 12 f mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, jona Tornion kaupungissa toimii Meri-Lapin ympäristölautakunta.

ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille 29.3.2018 Pohjaset Recycling Oy:n toimittamalla Eurofins Ahma Oy:n laatimalla ympäristölupahakemuksella (29.3.2018, projekti 11103). Hakemusta on täydennetty 12.6.2018 bentoniittimaton limityksen periaatekuvilla sekä 13.6.2018 vastineena annettuihin lausuntoihin ja muistutukseen meluvallin tyyppipoikkileikkauksella sekä meluvallin sijoitussuunnitelmalla päivitettyillä asemapiirroksilla.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on voimassa Pirkkiön asemakaava, jossa alue on toimitilarakennusten korttelialuetta (KTY).

Luvan hakija on jättänyt samalle teollisuustontille, joka sijaitsee kiinteistöjen 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3 alueella ympäristölupahakemuksen koskien Pirkkiön ekoaseman toimintaa. Ekoaseman toiminta käsitellään erillisenä ympäristölupana. Tontille rakennettavaa kenttää voidaan hyödyntää muussakin toiminnassa kuin toisen ympäristölupahakemuksen mukaisessa ekoasematoiminnassa eli kenttärakenne tullaan rakentamaan, vaikka alueelle ei tulisikaan ekoasematoimintaa.

SIJAINNIPAIKAN YMPÄRISTÖ

Sijaintipaikan ympäristö on teollisuusaluetta. Alueen rajanaapurina on Tornion Voima Oy:n Pirkkiön lämpölaite. Lisäksi lähialueella on muun muassa metalliteollisuutta. Lähin omakotitalo sijaitsee hankealueen lounaispuolella, noin 60 metrin etäisyydellä alueesta. Samassa suunnassa sijaitsee useampia asuinrakennuksia. Länsipuolella asuinalue on noin 400 metriä päässä ja pohjoispuolella noin 500 metrin päässä toiminta-alueesta.

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Lähin pohjavesialue sijaitsee noin 6 km hankealueesta itään. Lähin vesistö, Tornionjoen pääuoma, sijaitsee vajaan kilometrin päässä alueesta länteen. Tornion-Muonionjoen Natura 2000-alueen raja sijoittuu lähimmillään noin 1,8 km etäisyydelle alueesta ja Tornionjoen suiston kansainvälisesti arvokas linnustoalue (IBA) noin 2,4 km alueesta etelään sekä Pajukari-Uksei-Alkunkarin Natura-alue noin 2,5 km alueesta kaakkoon.

TOIMINNAN KUVAUS

Teollisuustontin rakennekerroksissa käytetään Tornion Voima Oy:n voimalaitoksella muodostuvaa tuhkaa yhteensä 19 650 tonnia, josta pohjatuhkaa noin 6 650 tonnia ja lentotuhkaa noin 13 000 tonnia. Rakennettavan alueen pinta-ala kokonaisuudessaan on noin 3,0 ha, josta

tuhkan hyödyntämistä maarakenteissa käytetään 2,56 ha laajuisella alueella. Tuhkan hyödyntäminen vaiheistetaan kolmen vuoden ajalle. Vaiheessa 1 vuonna 2018 rakennetaan 1,38 ha:n alue, jossa käytetään 7 800 tonnia lentotuhkaa ja 2 000 tonnia pohjatuhkaa. Vaiheessa 2 vuonna 2019 rakennetaan 0,89 ha:n alue, jossa käytetään 3 900 tonnia lentotuhkaa ja 3 500 tonnia pohjatuhkaa. Vaiheessa 3 vuonna 2020 rakennetaan 0,29 ha:n alue, jossa käytetään 1 300 tonnia lentotuhkaa ja 1 150 tonnia pohjatuhkaa.

Teollisuustontille rakennetaan salaojitus, jolla estetään tuhkarakennekerrosten kastuminen alhaalta päin. Salaojat asennetaan tontille 10 metrin välein. Salaojakaivantoon asennetaan suodatinkangas, jotta erirakeiset maa-ainekset eivät pääse sekoittumaan. Alueen pohjoisreunasta lähtevien salaojien päihin asennetaan tarkastusputket, joista salaojat voidaan huuhtoa tarvittaessa. Kulmapisteisiin asennetaan sakkapesälliset tarkastuskaivot, joista huuhtelemisen lisäksi kuivatusvesien mukana mahdollisesti kulkeutunut kiintoainesta voidaan poistaa. Salaojat puretaan hulevesiverkostoon. Siihen liittymisestä tehdään sopimus Tornion Vesi Oy:n kanssa. Tontin itärajalle kaivetaan avo-oja pintavesien johtamista varten.

Pohjatuhka ja lentotuhka sijoitetaan rakennekerrokseen perinteisen maarakentamisen menetelmiä käyttäen. Lentotuhkan ja pohjatuhkan muodostamassa rakenteessa pohjamaan päälle asennetaan suodatinkangas, jonka päälle asennetaan 300 mm paksuinen pohjatuhkakerros. Pohjatuhka soveltuu suodatinkerroksen rakentamiseen erittäin hyvin, sillä sen tekniset ominaisuudet vastaavat hyvin pitkälti hiekkaa. Suodatinkerroksen päälle asennetaan suodatinkangas ja sen päälle 400 mm paksuinen lentotuhkakerros. Lentotuhkan muodostamassa rakenteessa pohjamaan päälle asennetaan suodatinkangas, jonka päälle asennetaan 600 mm paksuinen lentotuhkakerros.

Jakavan kerroksen päälle rakennetaan kantava kerros betonimurskeesta (paksuus 350 mm) ja kalliomurskeesta (paksuus 100 mm).

Alue asfaltoidaan rakentamisen jälkeen vain vaiheen 3 osalta. Muiden vaiheiden osalta alueet asfaltoidaan myöhemmin. Vuosien 2018 ja 2019 aikana rakennettavilla alueilla (vaiheet 1 ja 2) lentotuhkakerroksen päälle asennetaan bentoniittimatto, joka estää valumavesien pääsyn tuhkarakenteeseen. Bentoniittirakenne vastaa päällystettyä rakennetta, sillä bentoniittimaton vesitiiveys on erittäin hyvä (vedenläpäisevyys $k < 5 \times 10^{-11}$). Bentoniittimaton päälle asennetaan suojahiekkakerros, etteivät kantavan kerroksen murskeen terävät kivet pääse rikkomaan mattoa.

Nykyisen asfaltin reunassa bentoniittimatto käännetään tuhkerakenteiden rakenneluiskaa vasten salaojasepeli-kerrokseen asti. Tällöin pintavedet eivät pääse tuhkarakenteisiin, vaan ohjautuvat salaojiin. Vaiheiden 1 ja 2 reunassa bentoniittimatto painotetaan tuhkarakenneluiskaa vasten väliaikaisella tukikerroksella. Kun rakentaminen jatkuu, väliaikainen tukikerros puretaan ja bentoniittimaton reuna nostetaan uuden tuhkerakenteen päälle. Bentoniittimatot limitetään mattojen toimittajalta tulevan asennusohjeen mukaisesti. Vaiheiden 2 ja 3 reunassa bentoniittimatto painotetaan

tuhkarakenneluiskaa vasten väliaikaisella tukikerroksella. Kun rakentaminen jatkuu, väliaikainen tukikerros puretaan ja bentoniittimaton reuna nostetaan betonimurskekerrokseen hieman koholle, ettei mahdolliset suotovedet pääse valumaan asfaltin alapuolisiin tuhkarakennekerroksiin. Tällöin asfaltti ja bentoniittimatto tulevat noin metrin verran päällekkäin, jolloin pintavedet eivät pääse tuhkarakennekerroksiin.

Teollisuustontin rakennekerrokset ovat ylhäältä alaspäin seuraavat:

Vaihe 1

- kalliomurske 0-32, 100 mm
- betonimurske 0-100, 350 mm
- suojahiekkakerros, 50 mm
- bentoniittimatto
- lentotuhka, 600 mm
- suodatinkangas, luokka N3
- salaojasepeli, 200 mm
- suodatinkangas, luokka N3
- salaojat

Vaihe 2

- kalliomurske 0-32, 100 mm
- betonimurske 0-100, 350 mm
- suojahiekkakerros 50 mm
- bentoniittimatto
- lentotuhka, 400 mm
- suodatinkangas, luokka N3
- pohjatuhka, 300 mm
- suodatinkangas, luokka N3
- salaojat

Vaihe 3

- asfaltti (AB 16), 50 mm
- kalliomurske 0-32, 100 mm
- betonimurske 0-100, 350 mm
- suodatinkangas, luokka N3
- lentotuhka, 400 mm
- suodatinkangas, luokka N3
- pohjatuhka, 300 mm
- suodatinkangas, luokka N3
- salaojat

Tuhkat pyritään sijoittamaan välittömästi rakenteeseen sekä tiivistämään ja peittämään mahdollisimman pian. Tuhkia voidaan kuitenkin rakentamisen aikana joutua varastoimaan lyhyitä aikoja hankealueella. Tuhkan kuljetus työmaalle ja tuhkakerrosten rakentaminen hoidetaan niin, että toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta haittaa ympäristölle.

Lento- ja pohjatuhkan ominaisuudet

Lento- ja pohjatuhkan ympäristötekniisiä ominaisuuksia on tutkittu vuosina 2014 – 2017. Pohjatuhkan osalta vuonna 2017 tehtyjen analyysien perusteella liukoiset pitoisuudet alittivat valtioneuvoston asetuksessa 843/2017 päälystetylle kentälle asetetut enimmäispitoisuudet. Pohjatuhkan liukoinen sulfaattipitoisuus (1 600 mg/kg L/S-suhteessa 10 l/kg) ja liukoinen molybdeenipitoisuus (0,92 mg/kg L/S-suhteessa 10 l/kg) ylittivät peitetulle rakenteelle annetut enimmäispitoisuudet, jotka ovat sulfaatille 1 200 ja molybdeenille 0,5 mg/kg L/S-suhteessa 10 l/kg.

Vuonna 2017 tehdyn tutkimuksen mukaan keräyssiilosta tutkitussa lentotuhkanäytteessä sulfaatin liukoinen pitoisuus (14 000 mg/kg L/S-suhteessa 10 l/kg) ylitti päälystetylle kentälle asetuksessa 843/2017 annetun raja-arvon (10 000 mg/kg L/S-suhteessa 10 l/kg). Liukoiset kromipitoisuudet (2,3 mg/kg), molybdeenipitoisuudet (4,6 mg/kg) ja kloridipitoisuudet (1 900 mg/kg) ylittivät peitetulle rakenteelle annetut enimmäispitoisuudet, jotka ovat kromille 0,5 mg/kg, molybdeenille 0,5 mg/kg ja kloridille 800 mg/kg. Kaikkien pitoisuuksien osalta LS = 10 l/kg. Sähkösuodattimelta 8.5.2017 kerätyn lentotuhkan liukoiset pitoisuudet alittivat asetuksen 843/2017 mukaiset enimmäispitoisuudet päälystetylle kentälle.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan ja pöly

Rakentamisaikana tuhkan käytöstä voi aiheutua hetkittäin pölyhaittoja toiminnan välittömässä läheisyydessä. Pölyämistä voidaan vähentää kostuttamalla massoja rakentamisen aikana. Tarvittaessa kuormat kastellaan ja peitetään pressulla pölyämisen estämiseksi. Kuljetus- ja siirtokaluston puhtaudesta huolehditaan siten, että ajoneuvojen rakenteiden mukana ei leviä pölyä tai muita epäpuhtauksia ympäristöön.

Päästöt vesistöön, maaperään ja pohjaveteen

Lentotuhkan käyttö maarakennusaineena voi aiheuttaa tuhkan sisältämien ainesosien liukenemista vesistöön ja maaperään. Mahdollisten haitta-aineiden liukeneminen ympäristöön estetään asfaltoinnilla tai asentamalla tuhkarakenteen päälle bentoniittimatto, joka estää valuma- ja suotovesien pääsyn tuhkarakenteeseen. Näin valuma- ja suotovedet ohjataan tuhkarakenteen ulkopuolelle. Toiminta-alue sijaitsee meren läheisyydessä ja meren vaikutuspiirissä. Mahdollinen sulfaatin päästö tuhkarakenteesta aiheuttaisi vain vähäisen haitan, koska liuenneena sulfaatti päätyisi sade- ja sulamisvesien mukana Tornionjoen suistoon Perämereen, missä sen vaikutusta ei voitane erottaa meriveden luontaisista pitoisuuksista.

Kapillaarisen veden nouseminen tuhkarakenteeseen alapuolelta estetään salaojilla. Salaojakaivosta hulevedet johdetaan Preekinkadun

hulevesiviemäriin, josta vedet purkautuvat Preekinkadun eteläpuoliseen ojaan ja edelleen metsäoimia pitkin noin kahden kilometrin matkan Puuluodon juovaan.

Melu ja tärinä

Rakennustyössä syntyy väliaikaista melua ja tärinää, joka vastaa tavanomaista maarakentamista.

Jätteet

Toiminnasta ei synny normaalista maarakentamisesta poikkeavia jätteitä.

TOIMINNAN TARKKAILU

Mahdollisia melu- ja pölypäästöjä arvioidaan aistinvaraisesti.

Alueilta, joilla tuhkarakennekerrosta käytetään, tarkkaillaan salaojista purkautuvan veden laatua vuosittain siihen saakka, kun rakentamisen päättymisestä on kulunut viisi vuotta eli vuosien 2018-2025 aikana. Tarkkailunäyte otetaan salaojien kokoojakaivosta. Salaojakaivon vedestä tutkitaan sulfaattipitoisuus.

Hakija ilmoittaa toiminnan valvonnasta, tarkkailusta sekä ympäristövahinkojen torjunnasta vastaavan henkilön yhteystiedot Tornion kaupungin ympäristönsuojelulle ennen toiminnan aloittamista. Lisäksi hakija pitää kirjaa käytettävien lentotuhkaerien määrästä ja laatii raportin lentotuhkan käytöstä, jossa esitetään käytetyn lentotuhkan määrä ja laatu, sijoitusalue sekä rakentamisen vaiheet. Piha-alueen rakennekerrosten työvaiheet esitetään raportissa kirjallisesti ja valokuvin. Raportti toimitetaan Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain, viimeistään kolmen kuukauden kuluessa rakennustöiden päättymisestä.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen (YSL 43, 44 §; YSA 11 §)

Lupahakemuksesta on kuulutettu 30.4.–31.5.2018 Tornion kaupungin ilmoitustaululla ja internetissä Tornion kaupungin sivulla. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Tornion kaupungintalolla ja internetissä samana aikana. Hakemuksesta on ilmoitettu Kemi-Tornio Kaupunkilehdessä 9.5.2018. Hakemuksesta on erikseen annettu tieto sijoituspaikkatilan rajanaapureille ja naapurikiinteistöjen omistajille kirjeitse. Kirjeet postitettiin 30.4.2018 ja Tornion kaupungin vuokraamien teollisuusalueella olevien tonttien osalta 2.5.2018.

Käynti kiinteistöllä (HL 39 §)

Ympäristötarkastaja ja terveystarkastaja tarkastelivat aluetta sitä ympäröiviltä kaduilta 3.5.2018. Ympäristötarkastaja on käynyt alueella hakijan kanssa

10.11.2017. Lämpölaitoksen viereisellä alueella oli pieni asfalttikenttä, jossa oli edellisen toimijan jäljiltä puuperäistä jätettä. Alueella oli myös muualta tuotuja maakasoja.

Lausunnot ja muistutukset (YSL 42 §)

Ympäristölupahakemuksesta on ilmoitettu Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristöterveysvalvonnalle ja Tornion kaavoitukselle 30.4.2018 antaen näin kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle ja kaavoittajalle mahdollisuus lausua hakemuksesta. Ympäristöterveysvalvonta ja kaavoitus ovat antaneet lausuntonsa samaan aikaan vireillä olevasta Pirkkiön ekoaseman toiminnasta, joka tulee tämän ympäristöluvan mukaisen kentän päälle, mutta eivät lausuneet erikseen lento- ja pohjatuhkan hyödyntämisestä maarakentamisessa.

Ympäristöterveysvalvonta totesi Pirkkiön ekoaseman perustamista ja toimintaa koskevan ympäristölupahakemuksen osalta lausunnossaan muun muassa seuraavaa: *"Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista edellyttää, että asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason päiväohjearvoa (klo 7 -22) 55 dB. Mikäli äänitaso ylittää melutason ohjearvot asumiseen käytettävillä alueilla, tulee alueen rajaava aita rakentaa siten, että melutaso ei ylitä meluohjearvoja. Asemakaavaan on merkitty, että Preekinkadun ja Lohelankadun puolelle on muodostettava puista ja pensaista suojavyöhyke."* Lisäksi lausunnossa todetaan, että toiminnasta *"ei saa aiheutua asuinalueelle melu-, pöly-, haju-, tärinä- tai viihtyvyyshaittaa. Viikonloppuisin meluavaa toimintaa tulisi välttää."*

Tornion kaupungin kaavoitus ja mittaus –palvelualue toteaa lausunnossaan kentälle sijoitettavan ekoaseman osalta seuraavaa:

"Maankäytön osalta osalta Pirkkiön ekoasema soveltuu alueelle toimintojen ja liikennejärjestelyjen puolesta hyvin. Alueen toteuttamisessa on kuitenkin huomioitava, että Preekinkadun puolelle on voimassa olevassa asemakaavassa merkitty vähintään 10 m leveä alueen osa, jolle on muodostettava puista ja pensaista tiheä suojavyöhyke. Käytännössä se tarkoittaa myös, että Betonijätteen varastoaluetta tulee siirtää vähintään suojavyöhykkeen pohjoispuolelle Preekinkadun varresta."

Suojavyöhyke tulee toteuttaa/säilyttää, jotta 2 m ympäröivää piha-aluetta korkeammalle tuleva kierrätysalue ei aiheuta melu-, näkö- tms. vaikutuksia korttelialueen ulkopuolelle."

Lohelankadun puolelle on merkitty n. 5 m leveä istutettava alueen osa, joka tulee a) säilyttää puustoisena suojaviheralueena tai b) istuttaa kaavamääräyksen mukaisesti."

Lopullista tilanne kuvaavaan asemapiirrookseen on merkitty Tornion Voima Oy:n tontin eteläreunaa vasten katos, joka sijaitsee kaavan mukaisella maanalaisen johdon rasitealueella. Katos tulee siirtää pois rasitealueelta."

Hakemuksesta jätettiin määräaikaan mennessä yksi muistutus. Muistutus on luvan liitteenä. Muistutuksessa todetaan muuan muassa, että ”lupaan tulee liittää asuinnaapurin kannalta kaikki ne tarpeelliset ehdot ja määräykset, joilla eliminoidaan tai ainakin merkittävästi vähennetään naapurustolle koituvaa h a i t t a a ”.

Lisäksi muistutuksessa todetaan seuraavaa: ”Molempien suunnitelmien – sekä lento- ja pohjatuhka, että ekoasema - mukaiset toteutukset edellyttävät riittävän näkemäesteen, mutta myös tehokkaan äänisulun.

Sitowisen 24.4.2018 laatimassa asemapiiroksessa on merkintä alueen aitaamisesta. Se on hyvä lähtökohta, mutta juuri tältä osin tulee lupaviranomaisen erityisesti kiinnittää huomiota suoja-aidan laatuun ja kokoon. Sen pitää olla tehokkaasti ääntä vaimentava, mutta samalla rakenteeltaan sellainen, että näköyhteys sekä pölyn tms kulkeutuma olis vältetty mahdollisimman pitkälle. Lähellä asujamista ei tule unohtaa myöskään esteettisyyttä.

Kun äänen tehokas vaimentaminen onnistuu esim. kaupunkirakentamisen vilkasliikenteisillä ajoväylillä, se onnistuu tässäkin ympäristössä. Oleellista on, että lupaharkinnassa ja määräyksissä ehdot näiltä osin on selkeät ja toiminnanharjoittajaa velvoittavia.”

”Ääniympäristön laadun osalta viitataan Ympäristönsuojelulain 142 §:än ja ilmanlaadun osalta 144 §. Sikäli kun meluselvityksen antaminen tulee tässä tapauksessa kyseeseen, sekin tulee edellyttää.

Joka tapauksessa lupaan tulee ottaa määräys riittävän säännöllisestä melu- ja pölyhaitan seurannasta siten, että niistä raportoidaan valvontaviranomaiselle.”

Hakija on toimittanut 13.6.2018 vastineensa lausuntoihin ja muistutukseen. Vastineena kaikkiin lento- ja pohjatuhkan hyötykäyttöä sekä Pirkkiön ekoaseman toimintaa koskeviin lausuntoihin ja muistutuksiin todetaan seuraavaa:

”Kierrätysalueen toiminnoista aiheutuvien näköhaittojen, meluhaittojen ja lähialueen asutukselle aiheutuvien viihtyvyyshaittojen vähentämiseksi hakija suunnittelee noin 2 m korkuisen meluvallin rakentamista Preekinkadun ja ekoaseman välille. Hakijan näkemyksen mukaan olisi maisemallisesti parempi, jos meluvalli rakennettaisiin katualueen reunalle ilman 10 metrin suojavyöhykettä. Hakija on käynnistänyt neuvottelut kaavoitusosaston kanssa kaavamääräyksistä poikkeavan rakentamisen mahdollistamiseksi. Liitteenä on suunnitelma meluvallin sijoittelusta ja poikkileikkauksesta. Meluvallin rakentamisessa käytetään hankealueelta poistettavia pintamaita.”

Lisäksi vastineena ympäristöterveysvalvonnan lausuntoon todetaan seuraavaa:

”Ympäristölupahakemuksessa on esitetty arvio ekoasemalle suuntautuvasta liikenteestä vuosille 2018-2022. Henkilöautoliikenne ekoasemalle ohjataan Preekinkadun liittymän kautta ja raskas liikenne Lohelankadun liittymän kautta, jossa tapahtuu ajoneuvojen punnitus. Preekinkadun kautta kulkevan

liikenteen määräksi (henkilöautot + pakettiautot) on arvioitu 37-83 autoa päivittäin, joka tasaisesti ekoaseman aukioloajalle (klo 8 – 20) jakautuneena on keskimäärin 3 – 7 autoa tunnissa. Meno- ja paluuliikenne huomioiden Preekinkadulla kulkevien autojen määrä ekoaseman aukioloaikana on keskimäärin 6 – 14 autoa tunnissa.” Vastineessa on myös arvio Pirkkiön ekoaseman liikennemääristä vuosina 2018-2022. Sen mukaan ajoneuvoyhdistelmiä on vuosittain 8 kpl/vrk, kuorma-autoja vuonna 2018 16 kpl/vrk ja vuosittain määrä kasvaa vuoteen 2022 mennessä 47 kpl/vrk, pakettiautoja 15-28 kpl/vrk ja henkilöautoja 22-55 kpl/vrk.

”Vähäinen liikennemäärä huomioiden autojen vaikutuksesta ei hakijan mielestä aiheudu merkittävää asumisviihtyvyyttä vähentävää tien pölyämistä tai melua.”

RATKAISUOSA (YSA 15 §)

VIRANOMAISEN RATKAISU (YSL 11, 48, 49 §)

Ympäristölautakunta tutkii hakemuksen ja myöntää Pohjaset Recycling Oy:lle ympäristöluvan pohja- ja lentotuhkan hyödyntämiseen teollisuustontin piha-alueen rakennekerroksissa kiinteistöillä 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3. Toimintaa tulee harjoittaa hakemuksessa, hakemukseen liitettyissä asiakirjoissa sekä vastineessa esitetyn mukaisesti ja noudattaen seuraavia lupamääräyksiä (siinäkin tapauksessa, että hakemuksessa esitetty olisi ristiriidassa lupamääräysten kanssa):

LUPAMÄÄRÄYKSET

Tuhkan hyötykäyttö ja varastointi

1. Kiinteistöille 851-21-147-11, 851-420-12-83 ja 851-420-53-3 sijoittuvan teollisuustontin piha-alueen rakennekerroksissa voidaan hyödyntää Tornion Voima Oy:n Röyttän voimalaitokselta peräisin olevaa pohja- ja lentotuhkaa suunnitelman mukaan siten, että pohjatuhkakerroksen paksuus on enintään 300 mm ja lentotuhkakerroksen paksuus on enintään 600 mm. Kentän rakenteissa saa käyttää pohjatuhkaa enintään 6 650 tonnia ja lentotuhkaa enintään 13 000 tonnia. Tuhkakerrosten alapuolelle ja väliin tulee asentaa suodatinkangas. Tuhkakerrosten yläpuolelle tulee asentaa bentoniittimatto ($k < 5 \times 10^{-11}$) tai asfaltti hakemuksen mukaisesti. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52 §; VNA 179/2012 12 §; VNA 843/2017)
2. Bentoniittimaton asentaminen nykyisen asfaltin reunassa sekä vaiheiden 1, 2 ja 3 välillä tulee tehdä 12.6.2018 päivätyn bentoniittimaton limitys-suunnitelman mukaisesti. Tontin reunoilla bentoniittimatto ja suojakerrokset tulee asentaa siten, että sade- ja sulamisvesien pääsy tuhkarakenteeseen estetään. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52 §; VNA 179/2012 12 §; VNA 843/2017)

3. Bentoniittimaton päälle tulee asentaa puhtaat rakennekerrokset. Mikäli rakennekerroksissa käytetään betonimursketta, tulee se tehdä suunnitelman mukaisesti siten, että betonimurskekerroksen paksuus on enintään 350 mm. Betonimurskeen hyödyntäminen tulee tehdä kaikilta osin valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti. Betonimurskeen hyödyntämisestä tulee tehdä ilmoitus asetuksen 5 §:n mukaisesti valtion valvontaviranomaiselle. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52 §; VNA 179/2012 12 §; VNA 843/2017)
4. Piha-alueen rakennekerroksissa voidaan käyttää tuhkaa, jonka koostumus sekä haitta-aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet vastaavat hakemuksessa esitettyä. Pitoisuudet eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annettuja liukoisuusraja-arvoja päällystetyille rakenteelle muutoin kuin sulfaatin osalta. Sulfaatin liukoinen pitoisuus tulee olla alle 18 000 mg/kg L/S 10 l/kg. Rakentamiseen käytettävästä pohja- ja lentotuhkasta on ennen toiminnan aloittamista tutkittava kokoomanäytteet valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti. Tulokset tulee esittää Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle ennen tuhkatäytön aloittamista. (YSL 52, 58, 62 §; JL 5, 12, 13, 29 §; VNA 843/2017)
5. Lento- ja pohjatuhkan varastointia rakennuspaikalla tulee välttää. Jos tuhkaa joudutaan välivarastoimaan rakennuspaikalla, tulee varastoinnin tapahtua päällystetyllä tai muutoin riittävästi suojatulla alueella ja tuhkakasat tulee peittää ja suojata niin, että ne eivät pääse pölyämään, sadevedet eivät pääse huuhtelemaan kasoja eikä kasoilta pääse valumia ympäristöön. Jos tuhkaa on tarpeen varastoida yli kolme päivää, siitä on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojeluun viimeistään varastoinnin alkaessa. Saneeraustyön valmistumisen jälkeen alueelle mahdollisesti jääneet tuhkat tulee toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn viikon kuluessa työn valmistumisesta. (YSL 16, 17, 49, 52, 172 §; JL 13, 122 §)
6. Luvan saajan on nimettävä rakennushankkeelle asiantunteva valvoja, joka vastaa siitä, että eri työvaiheet tehdään hakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti. Valvojan yhteystiedot on toimitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle tiedoksi ennen töiden aloittamista. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että tässä lupapäätöksessä annetut ohjeet ja vaatimukset toiminnan järjestämisestä saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville urakoitsijoille ja aliurakoitsijoille. (YSL 6, 7, 52, 62, 172 §; JL 141 §)
7. Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle on ilmoitettava milloin tuhkan täyttötyö aloitetaan ja lopetetaan sekä milloin bentoniittimatto tai asfaltti asennetaan. (YSL 62 §)

Päästöt ja niiden estäminen

8. Toiminnasta ei saa aiheutua tuhkan tai muun pölyn leviämistä rakennuskohteen ulkopuolelle. Tuhkan pölyäminen on estettävä

asianmukaisilla suojuuksilla sekä toimintaan soveltuvilla työmenetelmillä. Epäedullisissa tuuliolosuhteissa pölyviä työvaiheita tulee välttää kokonaan.

Toiminnasta aiheutuvat ilman epäpuhtaudet eivät saa ylittää ilmanlaatua koskevan valtioneuvoston asetuksen (79/2017) mukaisia raja-arvoja toimintakiinteistöjen ulkopuolella. Sallittu hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) enimmäispitoisuus on 50 µg/m³ 24 tunnin keskiarvona. Tarvittaessa ilman hiukkaspitoisuus häiriintyvässä kohteessa on varmistettava mittauksin. (YSL 6, 7, 8, 49, 52 §; ILA 4 , 13 §; NaapL 17 §)

9. Jos tuulen tai sateen vaikutuksesta, toimintaan liittyvästä liikenteestä johtuen tai muusta syystä voi aiheutua tuhkan, tuhkan kuormittaman veden tai esimerkiksi tiestä nousevan pölyn leviämistä ympäristöön tai merkittävää haittaa lähistöllä asuville tai ympäristölle, niin tuhkan käsittely tai muu ympäristöä rasittava toiminta on keskeytettävä ja on ryhdyttävä tarvittaviin suojaustoimiin, jotta estetään tuhkan tai muun haittaavan päästön leviäminen ilman tai veden mukana. (YSL 6, 7, 8, 16, 17, 49, 52 §; JL 13 §, NaapL 17 §)
10. Lento- ja pohjatuhkan kuljetus rakennuspaikalle tulee tapahtua suljetuissa kuljetusvälineissä tai hyvin peitettynä. Kuljetus- ja siirtokaluston puhtaudesta on huolehdittava asianmukaisesti siten, että ajoneuvojen mukana ei leviä pölyä tai muita epäpuhtauksia ympäristöön. Mikäli tuhkaa kuormausten ja käsittelyn aikana leviää käsittelyalueen ulkopuolelle, tulee likaantuneet alueet puhdistaa välittömästi. (YSL 7, 49, 52 §; JL 13 §; NaapL 17 §; JHM 29 §)
11. Tiivistetty tuhkakerrokseen tulee peittää sitä mukaa, kun tiivistys etenee niin, että avoimen tuhkakerroksen osuus on aina mahdollisimman pieni. Tuhkakerroksen yläpuolelle tulee asentaa bentoniittimatto tai asfaltti siten, että tuhkakerrokseen on päälystämättä mahdollisimman vähän aikaa. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52 §; VNA 179/2012 12 §; VNA 843/2017)
12. Kentän pinta tulee muotoilla ja kallistaa reunoille siten, ettei kentän alueelle jää pintavesiä lammikoitumaan eivätkä sade- ja sulamisvedet valu tuhkatäytön läpi, vaan ohjautuvat kentän ulkopuolelle. Pohjavesi ei missään olosuhteissa saa päästä nousemaan tuhkakerrokseen. (YSL 17, 49, 52 §; JL 13 §)
13. Piha-alueen rakenteen kunnossapidosta ja rakenteiden säilymisestä on huolehdittava. Myös piha-alueelle asennettujen salaojaputkien kunnossapidosta tulee huolehtia. (YSL 6, 7, 8, 17, 49, 52 §; JL 13 §)
14. Ympäristölle haitallisten aineiden pääsy maaperään sekä pohja- ja pintavesiin on estettävä tehokkaasti. Jos alueella on tarpeen säilyttää työkoneiden polttoaineita tai muuta mineraaliöljyä tai muuta kemikaalia, joka voi aiheuttaa maaperän tai veden pilaantumista, näitä sisältävillä astioilla on oltava ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelun hyväksymät s u o j a k a u k a l o t .

Jos toiminta-alueella säilytetään tällaisia nestemäisiä kemikaaleja, niin toiminta-alueella on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa tai turvetta tai muuta imeytysainetta sekä valumien talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §; JL 13 §)

Melu

15. Meluhaitan ehkäisemiseksi toiminta-alueen lounaisnurkkaan, Preekintien ja Lohelankadun kulmaukseen, on tehtävä vähintään kaksi metriä korkea meluvalli tai -aita. Meluvallin tai -aidan pituus Preekintien suuntaan tulee olla vähintään 120 metriä ja Lohelankadun suuntaan vähintään 40 metriä. Mikäli meluvallin rakenteissa käytetään muuta kuin puhdasta maa-ainesta (hyödynnetään eräitä jätteitä), tulee se tehdä kaikilta osin valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti. Asetuksen mukaisten jätteiden hyödyntämisestä meluvallin rakenteissa tulee tehdä ilmoitus asetuksen 5 §:n mukaisesti valtion valvontaviranomaiselle. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; JA 7 §; VNp 993/1992 2 §; NaapL 17 §)
16. Melua on tarkkailtava ja tarpeeton melu on estettävä. Rakentamisesta ja tuhkan hyödyntämisestä ei saa aiheutua melua klo 22-7. Myöskään pyhäpäivinä ei saa aiheuttaa melua. Ekvivalenttiäänitaso (L_{Aeq}) klo 22-7 ei saa luvan mukaisen toiminnan johdosta ylittää minkään asuinrakennuksen piha-alueella 50 dBA minkään kahden tunnin jakson aikana. Melutaso ei saa toiminnan johdosta ylittää seuraavia ekvivalenttimelutason L_{Aeq} -arvoja: klo 7-22 minkään kuuden tunnin jakson aikana eivät saa ylittyä raja-arvo 45 dBA millään virkistys- tai luonnonsuojelualueella eikä raja-arvo 55 dBA minkään asuinkiinteistön piha-alueella. Jos on aihetta epäillä, että toiminnasta aiheutuu häiritsevää melua, on toiminnanharjoittajan varmistettava melutaso melumittauksin. Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelun viranhaltija voi tarvittaessa täsmentää velvollisuutta mittauksiin ja niistä raportointiin. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; JA 7 §; VNp 993/1992 2 §; NaapL 17 §)

Jätteet

17. Teollisuustontin kentän rakentaminen tulee suorittaa siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteistä ei saa aiheutua epäsiisteyttä eikä haittaa ympäristölle tai terveydelle. Mikäli alueelle tuodaan jätettä tai muuta ainetta, jonka vastaanotto ei ole sallittu, on aine viipymättä toimitettava sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on voimassa oleva lupa kyseisen jätteen tai aineen vastaanottoon. Jätehuolto on järjestettävä kulloinkin voimassa olevien Perämeren jätelautakunnan alueen jätehuoltomääräyksien mukaisesti. Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn vastaanottajalle, jolla on oikeus käsitellä jätettä. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi. Vain hyötykäyttöön kelpaamattomat jätteet voidaan toimittaa kaatopaikalle, mikäli ne eivät ole vaarallisia jätteitä. (YSL 20, 49, 58 §; JL 8, 13, 15, 17, 72 §; JA 7 §)

Häiriötilanteisiin varautuminen ja niissä toimiminen

18. Jos tapahtuu öljy- tai muu kemikaalivuoto tai muu ympäristön pilaantumisen vaara aiheuttava tapahtuma (kuten pölyä, melua tai muuta päästöä ympäristöön lisäävä häiriö), on välittömästi ryhdyttävä torjuntatoimiin, joilla vaara pilaantumisen leviämisestä saadaan poistettua. Häiriöstä johtuvaa päästöä aiheuttava toiminta on keskeytettävä heti ja häiriö on korjattava ennen toiminnan jatkamista. Jos toiminnanharjoittaja ei itse kykene varmasti torjumaan maaperän ja pohjaveden pilaantumista, tulipaloa tai muuta vaaratilannetta, sen on heti hälytettävä pelastuslaitos apuun. Öljyvahingosta, jossa torjuntatoimet ovat tarpeen, on viipymättä ilmoitettava pelastuslaitokselle.

Mahdollisten palonalkujen sammuttamista varten on oltava nopeasti saatavilla sammuttimet, joiden toiminta on varmistettu. (YSL 6-8, 14-17, 20, 49, 52, 58, 123, 170, 172 §; JL 13, 120 §)

19. Toiminnasta ei saa aiheutua haitallisia päästöjä ilmaan, veteen eikä maaperään eikä muuta kohtuutonta rasiutusta ympäristölle. Jos on aihetta epäillä, että tällaisia päästöjä aiheutuu, on toiminnanharjoittajan tehtävä selvitykset ja tarvittaessa mittaukset päästöistä. Jos toiminnasta tehdään perusteltavissa olevia huomautuksia, on toiminnanharjoittajan tarvittaessa tehostettava huomautusten kohteena olleiden seikkojen seuranta toiminnassaan ja varmistettava, ettei ympäristölle aiheudu kohtuutonta rasiutusta. (YSL 6-8, 14-17, 20, 49, 52, 58, 209 §; NaapL 17 §; JL 13, 72, 120 §)

20. Öljy- ja polttoainevalumiin varalta toiminnanharjoittajalla on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa, turvetta tai muuta imeytysainetta sekä valumiin ja imeytyneiden valumiin talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. Vuotona ympäristöön päässyt öljy on kerättävä välittömästi talteen. Imeytetty öljy on toimitettava hyväksytyyn vaarallisen jätteen vastaanottoon. (YSL 6, 7, 14-17, 20, 49, 52, 58, 62, 133 §; JL 28 §)

Tarkkailu- ja raportointimääräyksiä

21. Salaojien kokoojakaivon veden laatua on tarkkailtava rakentamisen aikana sekä työn valmistuttua ja vuoden päästä valmistumisesta. Mikäli haitallisten aineiden raja-arvot ylittyvät, tulee seuranta jatkua. Mikäli alueelta tulevan veden laadun muuten havaitaan olevan epätyydyttävä tai tuhkarakenteen päällä olevassa asfalttipäällysteessä tai muussa pintarakenteessa havaitaan puutteita, tulee veden laatua tarkkailla tämän lisäksi Meri-Lapin ympäristöpalvelujen hyväksymällä tavalla. Näytteistä on tutkittava sulfaatti, kloridi, molybdeeni, kromi, vanadiini, pH ja sähkönjohtavuus. Lisäksi salaojien kokoojakaivon veden laatua on sähkönjohtavuuden, pH:n ja sulfaatin osalta tutkittava viiden ja 10 vuoden kuluttua piha-alueen valmistumisesta. Tarkkailujen yksityiskohdista tulee sopia Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelun kanssa. Ympäristönsuojelu voi antaa täsmentäviä määräyksiä mittauksista ja muusta tarkkailusta. (YSL 62 §)

22. Luvan saajan on pidettävä kirjaa tuhkan käytöstä. Kirjanpidosta on selvittävä ainakin seuraavat asiat:
- kentän rakentamisen päivittäinen edistyminen ja työaikaiset sääolot (maininnat tuulisuudesta, sateen määrästä ja lämpötilasta, valokuvat rakenteesta rakennusvaiheessa), valmistuneet rakenteet ja rakennekerrosten paksuudet sekä rakenteeseen käytetyn tuhkan määrä, tuhkan laatu ja alkuperä;
 - yhteenveto käytettyjen tuhkaerien kokoomanäytteiden tuloksista;
 - jos havaitaan hyötykäyttöön soveltumattomia tuhkaeria, niiden määrä, laatu ja toimituspaikka;
 - tuhkan tarkka sijoitusalue ja tuhkarakenteiden tarkka sijainti;
 - kentän rakennustekninen toteutus;
 - kuvaus käytetyistä työmenetelmistä;
 - tuhkan käsittelyn ja kentän rakentamisen aikaiset poikkeus- ja häiriötilanteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet sekä vastaavien tilanteiden toistumisen estämiseksi tehdyt toimet;
 - ympäristövaikutuksiin liittyvät tarkkailut ja niiden tulokset;
 - toiminnasta syntyneiden jätteiden jakeet, määrät, toimituspaikat ja -ajat sekä jätteenkuljettajat.

Tästä kirjanpidosta on toimitettava raportti Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle viimeistään kahden kuukauden kuluttua kentän valmistumisesta. Edellä mainittu kirjanpito on pyydettäessä esitettävä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle ja se on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. (YSL 52, 62, 172 §; JL 12, 118, 119, 120, 122 §)

23. Toiminnanharjoittajan on nimettävä henkilö, joka vastaa toiminnan suunnittelusta, valvonnasta, tarkkailusta, kirjanpidosta ja ympäristövahinkojen torjunnasta. Nimetyn henkilön ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle. (YSL 62, 172 §; JL 141 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

24. Mikäli toimintaa aiotaan muuttaa olennaisesti, toiminnanharjoittaja vaihtuu tai ympäristöluvan mukaista toimintaa ei käynnistetä, siitä on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle hyvissä ajoin ennen muutoksen tapahtumista. Yllättäen sattuvasta muutoksesta on ilmoitettava viimeistään sen tapahtuessa. Olennainen muutos voi olla esimerkiksi sijoitettavan tuhkan laadussa tai sen käyttömäärässä tapahtuva muutos tai piha-alueen rakenteisiin vaikuttava muutos tai muu ympäristön pilaantumisriskiin vaikuttava muutos. Mikäli toiminta muuttuu tai olennaisesti laajenee, on toiminnalle tarvittaessa haettava uusi ympäristölupa. (YSL 52, 62, 170, 172 §; JL 122 §)
25. Kentän valmistuttua on sen ympäristö siistittävä viipymättä ja toiminnasta jääneet jätteet toimitettava hyväksyttävään vastaanottoon. Luvan saajan on sovittava lopputarkastuksen pitämisestä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen edustajan kanssa viimeistään sillä viikolla, kun piha-alue on valmistunut. (YSL 170, 172 §; JL 13, 28, 72, 73, 122 §; VNA 179/2012 13 §)

26. Luvanhaltijan on ennen toiminnan aloittamista asetettava jätteen käsittelytoimintaa varten vähintään 19 000 euron vakuus tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi, jotta varmistetaan asianmukainen jätehuolto, tarkkailu ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavat toimet. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Vakuus on asetettava ennen tuhkan käsittelyn aloittamista ja sen on oltava voimassa vähintään siihen asti, kun viisi vuotta on kulunut tämän luvan mukaisen piha-alueen valmistumisesta. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60 ja 61 §)
27. Toiminnan lopettamiseen eli kyseisen kentän käytöstä poistoon liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, mahdollisesta maaperän pilaantumisen selvittämisestä ja jätteitä koskevista toimista tulee laatia suunnitelma, joka tulee toimittaa Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 94, 172 §)

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ja siihen liittyvä vakuus

28. Toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jos Pohjaset Recycling Oy on asettanut erillisen 19 000 euron vakuuden tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi sekä saanut kentän ja meluvallin osalta maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen toimenpideluvan. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Tämä vakuus on ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ennen toiminnan alkamista ja vakuuden voimassaoloa on jatkettava viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä. Vakuuden määrän pitää koko ajan olla vähintään sen verran, että se vastaa kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen aiheuttaisi. Jos toiminta muodostuu sellaiseksi, että nämä kustannukset ovat oletettavasti yli 19 000 euroa, toiminnanharjoittajan on kasvatettava tätä vakuutta vastaavasti. Tämän vakuuden Tornion kaupungin ympäristöpäällikkö voi vapauttaa, kun toimintaa koskeva ympäristölupapäätös on saanut lainvoiman. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60, 61 ja 199 §)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUVAN MUUTTAMINEN

Päätöksen voimassaolo (YSL 87 §)

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi vain tässä luvassa määritetyllä, luvan haltijan hallinnassa olevalla, sijoituspaikalla. Kenttää ja meluvallia ei saa rakentaa ennen kuin niille on saatu maankäyttö- ja rakennuslain mukainen

toimenpidelupa. Mikäli toiminta olennaisesti muuttuu tai laajenee, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.

Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §)

Ympäristölautakunta päättää, että lupahakemuksen mukainen toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa lupamääräyksen 25 mukaisen vakuuden.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kumota 199 §:n mukaisen täytäntöönpanon tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §)

Luvan muuttaminen

Lupaviranomainen voi määrätä tekemään hakemuksen lupamääräysten muuttamiseksi tai muuten muuttaa lupaa, jos toiminta muuttuu tai jos on aihetta epäillä, että tässä luvassa annetut ehdot eivät ole riittävät estämään luonnon vahingollista muuttumista tai vaaraa terveydelle tai viihtyisyyden melkoista vähenemistä tai muuta näihin rinnastettavaa edun loukkausta, tai jos annetut määräykset eivät perustu parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan tai jos luvan muuttaminen on tarpeen johtuen muusta olennaisesta muutoksesta olosuhteissa. (YSL 20, 29, 49, 52, 62 ja 89 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen (YSL 70.2 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

RATKAISUN PERUSTELUT (HL 44 §)

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että tämän hetkisen tiedon mukaan määräysten mukainen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain ja niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset ja toiminnassa voidaan noudattaa, mitä luonnonsuojelulaissa säädetään. Edellä mainitun perusteella ympäristölupa myönnetään. (YSL 48 §)

Luvan myöntämisen edellytykset (YSL 11, 12, 49 §)

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen, aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä.

Ympäristölautakunnan saamien lausuntojen perusteella ja tämän hetkisen tiedon mukaan luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Lausuntojen ja muistutusten huomioon ottaminen

Ympäristöterveysvalvonnan lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 8, 9, 10, 15, 16, 17, 18 ja 19. Kaavoituksen lausunto on huomioitu lupaharkinnassa. Muistutus on otettu huomioon lupamääräyksissä 5, 6, 8, 9, 10, 15, 16, 17, 18, 19 ja 25.

Lupamääräysten perustelut

Hyödynnettävän jätteen laadun ja määrän yksilöiminen lupamääräyksissä 1, 3 ja 4 on tarpeen valvonnan kannalta. Vedelle alttiiden rakenteiden tekeminen kyseessä olevasta tuhkasta on kielletty.

Määräykset 2, 3, 5, 8-16 ja 18-19 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheutuisi merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai terveyshaittaa ja jotta ympäristön pilaantumisvaaraa voitaisiin ehkäistä tehokkaasti.

Määräykset 5, 8-11 ja 19 on annettu tuhkan ja muun pölyämisen estämiseksi ja pölyn aiheuttamien terveyshaittojen ehkäisemiseksi. Tuhkan käsittelystä ja kuljettamisesta on annettu määräykset tuhkan pölyämisen aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Määräykset 1-5, 9-14 ja 18-20 on annettu maaperän sekä pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi.

Määräykset 15 ja 16 on annettu meluhaitan ehkäisemiseksi. Jos toiminnasta aiheutuvan äänitason epäillään ylittävän määräyksessä asetetun tason, melumittaukset ovat tarpeen, jotta saadaan selville toiminnan todellinen äänitaso. Klo 22-7 välisenä aikana melu koetaan herkästi erityisen häiritseväksi, joten melun aiheuttaminen on tähän aikaan kielletty.

Määräys 17 on annettu asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi ja jätteiden synnyn ehkäisemiseksi. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä paikassa, jolla on siihen lupa. Jätettä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti. Jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjumismenetelmää. Roskaantumisen ja ympäristölle aiheutuvan muun haitan estämiseksi on huolehdittava laitosalueen siisteydestä.

Häiriötilanteita ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevia määräyksiä on annettu poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimituksista ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöistä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden torjumista voidaan valvoa ja ottaa kantaa mahdollisiin häiriöistä johtuviin valituksiin. (lupamääräykset 8-9, 14 ja 18-20)

Määräykset 4-7, 13, 16, 18-19 ja 21-23 koskevat tarkkailua, kirjanpitoa, raportointia ja toiminnanharjoittajan selvillä oloa toiminnasta ja sen seurauksista. Nämä määräykset ovat tarpeen mm. toiminnan valvomiseksi. Toiminnanharjoittajan ja viranomaisen on pystyttävä seuraamaan, että toimitaan, kuten on tarkoitettu ja ilmoitettu, sekä toimintaan liittyvistä mahdollisista haitoista, vaaroista ja jätteistä sekä säädösten noudattamisesta. Näillä määräyksillä osaltaan täsmennetään toiminnanharjoittajan lakisääteistä velvollisuutta olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Kenttä rakennetaan vaiheittain, minkä vuoksi rakentamisen aikainen seuranta on tarpeen myös vesien osalta. Määräyksellä 6 varmistetaan tiedonkulku luvan haltijan ja urakoitsijoiden välillä. Toiminnanharjoittaja vastaa toiminnasta alueella. Määräykset ovat tarpeen myös jätteiden asianmukaisen käsittelyn ja hyötykäytön edistämisen seuraamiseksi ja valvomiseksi. Viranomaisella tulee toiminnan valvomiseksi olla tiedossaan toiminnan yhteyshenkilö, jolta saa tietoa toiminnasta ja sen ympäristövaikutuksista.

Määräyksessä 22 on luvassa määritellylle kirjanpidolle määrätty säilytysaika niin, että siinäkin tapauksessa, jos vasta myöhemmin huomataan toiminnan aiheuttaneen pilaantumista, olisi tallella tietoja, joiden perusteella toimintaa ja sen mahdollisesti aiheuttamaa pilaantumista voitaisiin arvioida.

Luvan haltijan on ilmoitettava olennaisesta muutoksesta hyvissä ajoin ennen muutosta valvontaviranomaisen edustajalle (Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelu), jotta toiminnan seuranta ja valvonta voidaan järjestää asianmukaisesti ottaen muutos huomioon ja valvontaviranomainen voi arvioida muutoksen aiheuttamia ympäristö- ja muita vaikutuksia sekä mahdollista ympäristöluvan muutostarvetta (lupamääräys 24).

Määräykset 25 ja 27 on annettu, jotta voidaan valvoa, että toiminnasta ei sen lopettamisen jälkeenkään aiheudu haittaa ympäristölle. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (määräys 26). Vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset (YSL 60 §).

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. (lupamääräys 28)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN (YSL 205 §)

Maksu määräytyy Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (YsvoT). Taksan 3 §:n mukaan jätehuollon ympäristöluvan käsittelymaksu on 1980 €.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN (YSL 84, 85 §)

Päätös

Päätös ja sitä koskeva valitusosoitus toimitetaan hakijalle käsittelymaksua koskevan laskun kanssa. Päätös toimitetaan lisäksi Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle.

Meri-Lapin ympäristöpalvelut pitää päätöksen ja em. liitteet nähtävillä, valitusaikana Tornion kaupungintalon ala-aulassa. Ainakin valitusaikana päätös on nähtävillä internetissä Tornion kaupungin sivuilla ilman liitteitä.

Tieto päätöksestä

Tieto päätöksestä annetaan Tornion kaupungin ilmoitustauluille julkipantavalla kuulutuksella.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan kirjeitse niille, joille annettiin kirjeitse tieto ympäristölupahakemuksen vireilläolosta.

Ilmoituksessa mainitaan mm. paikat, joissa päätös on nähtävillä (Tornion kaupungintalon ala-aula sekä internetissä Tornion kaupungin sivuilla) sekä päätöksen valitusaika.

MUUTOKSENHAKU (YSL 84, 190 §, HIKL 14, 22 §)

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan

hallinto-oikeudelta, jolle valituskirjelmä liitteineen on toimitettava. Valitusaika päättyy 2.8.2018. Päätökseen liitetään valitusosoitus.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 527/2014
VNA ympäristönsuojelusta (YSA) 713/2014
Jätelaki (JL) 646/2011
Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA) 179/2012
Hallintolaki (HL) 434/2003
Hallintolainkäyttölaki (HikL) 586/1996
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista 993/1992
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä
maarakentamisessa (843/2017)
Perämeren jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (JHM), hyväksytty
26.1.2016, voimaantulo 1.4.2016
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta 38/2011 (ILA)
Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, Meri-Lapin ympäristölautakunta
29.8.2017, voimaantulo 1.10.2017 (YsvoT)
Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL) (26/1920)

LIITTEET Hankealueen sijainti
Asemapiirros, tuhkarakennealue 4.6.2018
Bentoniittimaton limitys, periaatekuvat 12.6.2018
Muistutus 21.5.2018