

## Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

**Asia:** Kunnallisvalitus ja täytäntöönpanon kieltämistä koskeva hakemus

**Kohde:** Tornion kaupunginvaltuuston § 112 / 13.11.2017 (Yhteisyrityskumppanikilpailituksen mukaisen yhteisyrityksen perustaminen)

### Vaatimukset:

- 1) Kaupunginvaltuuston päätös on kokonaisuudessaan kumottava
- 2) Päätöksen täytäntöönpano tulee välittömästi kieltää

### Muutosvaatimuksen perustelut:

Asian valmistelu on ollut puutteellista ja tarkoitushakuista ja valtuutetut eivät ole saaneet riittävästi tarpeellista tietoa päätöksenteon tueksi.

1) Kun kyseessä on kokonaishinnaltaan yli miljardin euron hanke, olisi se edellyttänyt ulkopuolisen, puolueettoman toimijan tekemän riskianalyysin hankkimista. Hanketta valmistellut Länsi-Pohjan sote-projektin poliittinen ohjausryhmä päättikin 15.8.2017 teettää sellaisen (kokousmuistio § 5). Kuten ohjausryhmän muistiosta 31.10.2017 (§ 4) selviää, viranhaltijoista koostuva projektin johtoryhmä päätti kuitenkin tehdä selvityksen ”omana työnään”.

Näin ollen valtuustolle esitetty ”Länsi-Pohjan sote-projektin vaikutusten ennakoarviointi” -niminen selvitys ei ole puolueeton ja objektiivinen riskianalyysi, koska sen tekivät samat henkilöt, jotka suunnittelivat ja toteuttivat kaikki muutkin hankkeeseen liittyvät asiakirjat, eikä siksikään, että siihen pyydettiin kannanotot myös tarjouksen jättäneiltä yrityksiltä, siis niiltä, jotka osallistuivat yhteisyrityksen perustamisesta käytyyn kilpailuun (ks. ohjausryhmän muistio § 4 / 31.10.2017).

Valtuustolle jäi esimerkiksi selvittämättä, että kaupungille saattaa koitua jopa kymmenien miljoonien eurojen lasku, jos sopimus joudutaan purkamaan. Myös jäi selvittämättä, mitä muita riskejä on olemassa, jos yhteisyritys ei pystykään tuottamaan palveluja, kun vastuu niiden tuottamisesta kuitenkin on kunnalla.

Syyksi ”omaan työhön” kerrottiin ulkopuolisen selvittäjän vaatima liian korkea hinta. Miljardiluokan hankkeen tueksi 58600 €:n hintainen selvitys ei ole kuitenkaan kohtuuttoman kallis.

Koska valtuustolle ei näin ollen esitetty minkäänlaista objektiivista selvitystä siitä, mitä ja millaisia riskejä kaupungille 15-vuotinen sopimus sisältää, valtuusto joutui tekemään päätöksensä tältä osin puutteellisin tiedoin.

2) Tornion kaupunginvaltuustolle markkinoitiin ennen päätöksentekoa, että sopimus yhteisyrityksestä tulee hyväksytyksi vain, jos Kemin, Keminmaan, Simon ja Tornion valtuustot hyväksyvät samansisältöiset esitykset. Tällaisen käsityksen saa myös liitteenä olevasta palvelusopimusluonnoksesta. Valtuutetuille ei annettu tietoa siitä,

että Keminmaan kunta oli omalta osaltaan tekemässä (ja myös teki) muiden kuntien päätöksestä poikkeavaa päätöstä, kun se ei sisällyttänytään suunniteltuun yhteis-yritykseen perusterveydenhoitoa. Tornion valtuusto teki tältäkin osin päätöksensä puutteellisin ja virheellisin perustein.

3) Valmistelu on ollut puutteellista myös siltä osin, että valtuustolle ei osoitettu minkäänlaisilla laskelmilla, onko hankintapäätös voimassa olevan rajoituslain mukainen.

4) Päätöksessä hyväksytyn palvelusopimuksen mukaan yhtiö saa käyttöönsä kunnan kiinteistöjä ja kalustoa vastikkeettomasti. Tällainen kuntien yksityisille myöntämä tuki kuuluu EU:n valtiontukisääntelyn piiriin ja merkitsee, että yhtiö saa tässä järjestelyssä kunnalta EU-säännösten tarkoittamaa kiellettyä valtion tukea. Näin ollen päätös on tältäkin osin kuntalain vastainen.

### Täytäntöönpanon kieltämisen perustelut:

Tornio on muiden päätöksessä mukana olevien kuntien kanssa panemassa päätöstä täytäntöön 1.1.2018.

Kuntalain 143 §:n mukaan täytäntöönpanoon ei saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi. Siksi hallinto-oikeuden tulee kiireellisesti kieltää päätöksen täytäntöönpano.

Torniossa 18.12.2017

#### Valittajat:



Ilkka Kapraali  
eläkeläinen  
Metsolantie 10 B 15  
95410 TORNIO



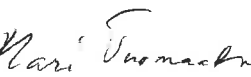
Mauri Lappalainen  
eläkeläinen  
Eliaksenkatu 6 A 2  
95400 TORNIO




Heikki Huhtalo  
eläkeläinen  
Antinsaarentie 152  
95460 TORNIO



Sauli Hyöppinen  
toiminnanjohtaja  
Honkalankatu 13 C 11  
95420 TORNIO



Mari Tuomaala  
materiaalinsiirronvalvoja  
Saarelankuja 4 as. 1  
95450 TORNIO



Kaisa Juuso  
erityisasiantuntija  
Mommontie 15  
95590 TORNIO

#### Valittajien yhdyshenkilö:

Ilkka Kapraali  
ilkka.kapraali@pp.inet.fi

#### Liitteet:

Valituksenalainen päätös  
Palvelusopimusluonnos  
Länsi-Pohjan sote-projektin vaikutusten ennakoarviointi  
Länsi-Pohjan sote-projektin ohjausryhmän muistiot 15.8.2017 ja 31.10.2017